

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 25 ДЕКАБРЯ 2008 Г.
N 273-ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"**

(Постатейный)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 1 августа 2013 года

В.В. ГРИГОРЬЕВ

Григорьев В.В., к.ю.н., эксперт международного проекта Совета Европы и Комитета по безопасности Госдумы "Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами".

В книге дан постатейный комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" с учетом последних изменений, внесенных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ. Проанализированы определения понятий "коррупция" и "противодействие коррупции", меры по профилактике коррупции, основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Положения Закона рассмотрены с учетом таких актов, вошедших в пакет антикоррупционных законов, как Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2008 г. N 5-ФКЗ, Федеральные законы от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ и 267-ФЗ, от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ и 280-ФЗ. Используются международные акты - Конвенция ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию и т.д., - а также самый широкий круг актов отечественной правовой системы, в том числе Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции" и Национальный план противодействия коррупции.

Издание предназначено для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, представителей институтов гражданского общества, а также для всех, кто интересуется вопросами противодействия в России коррупции.

25 декабря 2008 года

N 273-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

(в ред. Федеральных законов от 11.07.2011 N 200-ФЗ,
от 21.11.2011 N 329-ФЗ, от 03.12.2012 N 231-ФЗ,
от 29.12.2012 N 280-ФЗ, от 07.05.2013 N 102-ФЗ)

Комментарий к [преамбуле](#)

[Преамбула](#) (введение) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" <1> (далее - комментируемый Закон) определяет его цели и задачи (следует отметить, что согласно правилам юридической техники преамбула (введение) не

является обязательной частью законодательного акта; из юридико-технических требований, предъявляемых к преамбулярной части федерального закона, также целесообразно упомянуть о двух следующих: преамбула не содержит самостоятельные нормативные предписания и не формулирует предмет регулирования законопроекта (см. Методические [рекомендации](#) по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленные письмом Аппарата Государственной Думы от 18 ноября 2003 г. N вн2-18/490)). Так, данным Законом согласно его преамбуле устанавливаются:

<1> РГ. N 266. 2008. 30 декабря.

основные принципы противодействия коррупции (в первой редакции законопроекта формулировалось как "основные принципы противодействия коррупции, масштабы и характер которой представляют угрозу безопасности России");

правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Тем самым комментируемый [Закон](#) определен как основной законодательный акт в системе мер противодействия коррупции. Принятие данного Закона явилось результатом активных действий Президента РФ Д. Медведева, одним из первых шагов которого после вступления в должность явилось издание [Указа](#) Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции" <2>. В соответствии с названным Указом образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции под председательством непосредственно Президента РФ (см. [комментарий к ст. 5 Закона](#)). Этим же [Указом](#) Президента РФ председателю президиума названного Совета в месячный срок предписывалось представить проект Национального [плана](#) противодействия коррупции. Такой документ разработан, и Президентом РФ 31 июля 2008 г. утвержден (N Пр-1568) Национальный план противодействия коррупции <3>. [Первым пунктом](#) этого Плана и предусматривались подготовка и внесение в Государственную Думу проекта Федерального [закона](#) "О противодействии коррупции", предусматривающего, в частности:

<2> СЗ РФ. 2008. N 21. Ст. 2429.

<3> РГ. N 164. 2008. 5 августа.

а) определение понятий "коррупция" - как социально-юридического явления, "коррупционное правонарушение" - как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и "противодействие коррупции" - как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий;

б) меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей РФ и должностей государственной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами РФ, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства РФ;

совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов РФ;

возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности;

в) определение основных направлений государственной политики в сфере противодействия

коррупции, включающих в себя:

совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-розыскных мероприятий;

введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;

обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;

развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами.

Как отмечалось в Национальном [плане](#) противодействия коррупции, а вслед за ним и в пояснительной [записке](#) <4> к законопроекту, принятому в качестве комментируемого [Закона](#), в России в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в [Концепции](#) административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и [Плане](#) мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р <5> (изначально названные документы одобрены указанным распоряжением на 2006 - 2008 гг.; соответствующие изменения внесены [распоряжением](#) Правительства РФ от 9 февраля 2008 г. N 157-р <6>), а также в законодательстве РФ, регулирующем вопросы государственной службы. Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности России. В связи с этим разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом становятся и настоятельной необходимостью.

<4> СПС.

<5> СЗ РФ. 2005. N 46. Ст. 4720.

<6> СЗ РФ. 2008. N 7. Ст. 633.

В пояснительной [записке](#) к законопроекту также отмечено следующее. Россия в целом выполнила свои международные обязательства, предусмотренные [Конвенцией](#) ООН против коррупции и [Конвенцией](#) Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, за отдельным исключением. За последнее время значительно активизировалась деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. Однако в целом, несмотря на принятые меры, каких-либо значимых результатов на данном направлении не достигнуто. Многие антикоррупционные меры, предусмотренные различными документами, не реализованы, а выполненные мероприятия практического эффекта не дали. Предпринимаемые органами прокуратуры РФ, органами федеральной службы безопасности и органами внутренних дел РФ усилия не способны устранить главные причины коррупции, так как основные факторы, порождающие коррупцию, находятся в области функционирования государственного и хозяйственно-экономического механизмов, а также в социальной и культурной сферах. Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных институтов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает большую тревогу в российском обществе и

порождает недоверие к государственным структурам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности России.

В рамках мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции Национальный [план](#) противодействия коррупции предусматривал также подготовку и внесение в Государственную Думу проектов федеральных законов о внесении в законодательные акты РФ изменений. Такие законопроекты разработаны и приняты. В отношении актов, вошедших в пакет антикоррупционных законов, необходимо отметить следующее (более подробно внесенные изменения рассмотрены в комментариях к соответствующим статьям Закона):

1) Федеральный конституционный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 5-ФКЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" <7>.

<7> РГ. N 266. 2008. 30 декабря.

Названным [Законом](#), что видно и из его названия, внесены изменения в [ст. 10](#) Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" <8>. Согласно этим изменениям на Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров возлагается обязанность дополнительно представлять в налоговые органы РФ сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем их родственникам на праве собственности. К числу родственников относятся супруги и несовершеннолетние дети;

<8> СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712.

2) Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" <9>.

<9> РГ. N 266. 2008. 30 декабря.

В соответствии с названным [Законом](#) (в первоначальном виде законопроект имел название "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу уточнения статуса судей, членов законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, членов избирательных комиссий, председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты РФ и служащих Центрального банка РФ в связи с принятием Федерального [закона](#) "О противодействии коррупции") внесен комплекс взаимоувязанных изменений в целый ряд федеральных законодательных актов, в т.ч. в [Закон](#) РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" <10>, Федеральные законы от 8 мая 1994 г. [N 3-ФЗ](#) "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (наименование в ред. Федерального закона от 5 июля 1999 г. N 133-ФЗ) <11>, от 11 января 1995 г. [N 4-ФЗ](#) "О Счетной палате Российской Федерации" <12>, от 10 января 1996 г. [N 6-ФЗ](#) "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" <13>, от 8 января 1998 г. [N 7-ФЗ](#) "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" <14>, от 6 октября 1999 г. [N 184-ФЗ](#) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" <15>, от 14 марта 2002 г. [N 30-ФЗ](#) "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" <16>, от 12 июня 2002 г. [N 67-ФЗ](#) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" <17>, от 10 июля 2002 г. [N 86-ФЗ](#) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" <18>, от 6 октября 2003 г. [N 131-ФЗ](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <19>.

- <10> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 30. Ст. 1792.
- <11> СЗ РФ. 1994. N 2. Ст. 74; 1999. N 28. Ст. 3466.
- <12> СЗ РФ. 1995. N 3. Ст. 167.
- <13> СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 144.
- <14> СЗ РФ. 1998. N 2. Ст. 223.
- <15> СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.
- <16> СЗ РФ. 2002. N 11. Ст. 1022.
- <17> СЗ РФ. 2002. N 24. Ст. 2253.
- <18> СЗ РФ. 2002. N 28. Ст. 2790.
- <19> СЗ РФ. 2003. N 40. Ст. 3822.

Внесенными изменениями уточнены требования к судьям, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, депутатам законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований, членам избирательных комиссий, Председателю, заместителю Председателя и аудиторам Счетной палаты РФ и служащим Банка России (здесь и далее с учетом пояснительной [записки](#) <20> к законопроекту).

<20> СПС.

В частности, в дополнение к существующим требованиям установлено, что судьей может быть гражданин РФ, не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств. Также определен порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера претендента на должность судьи, судьи, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей претендента на должность судьи и судьи.

Установлено, что гражданам, занимавшим должности, перечень которых утверждается Советом директоров, после увольнения из Банка России запрещается занимать в течение двух лет в кредитных организациях должности руководителей, если отдельные функции надзора или контроля за этими кредитными организациями непосредственно входили в их служебные обязанности, без согласия Совета директоров, которое дается в порядке, устанавливаемом Советом директоров.

Кроме того, многие изменения, внесенные в указанные законодательные акты РФ, обусловлены необходимостью приведения используемых в них понятий в соответствие с тем, как эти понятия употребляются в Федеральном [законе](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и других федеральных законах, принятых в последние годы, а также с требованиями юридической техники;

3) Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" <21>.

<21> РГ. N 266. 2008. 30 декабря.

Данным [Законом](#) в [Положение](#) о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 <22>, [Закон](#) РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" (название в ред. Федерального закона от 31 марта 1999 г. N 68-ФЗ) <23>, Федеральные законы "[О прокуратуре Российской Федерации](#)" (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ) <24>, от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "О Федеральной службе

безопасности" (наименование в ред. Федерального закона от 30 июня 2003 г. N 86-ФЗ) <25>, от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" <26>, от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах" <27>, от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" <28> и от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" <29> внесены изменения, в соответствии с которыми на сотрудников милиции, прокуратуры, органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ, военнослужащих распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные комментируемым [Законом](#) и Федеральным [законом](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением запретов, препятствующих выполнению указанными сотрудниками служебных обязанностей. Определение запретов, которые в исключение из общего правила не распространяются на конкретного сотрудника в связи с исполнением им оперативно-служебных обязанностей, в каждом отдельном случае должно осуществляться в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

<22> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 2. Ст. 70.

<23> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 16. Ст. 503; СЗ РФ. 1999. N 14. Ст. 1666.

<24> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 8. Ст. 366; СЗ РФ. 1995. N 47. Ст. 4472.

<25> СЗ РФ. 1995. N 15. Ст. 1269; 2003. N 27. Ч. I. Ст. 2700.

<26> СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3586.

<27> СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3590.

<28> СЗ РФ. 1998. N 13. Ст. 1475.

<29> СЗ РФ. 1998. N 22. Ст. 2331.

В пояснительной [записке](#) <30> к законопроекту также отмечалось следующее:

<30> СПС.

кроме того, многие изменения, вносимые в указанные законодательные акты РФ, обусловлены необходимостью приведения используемых в них понятий в соответствие с тем, как эти понятия употребляются в [ТК](#) РФ, Федеральном [закоме](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и других федеральных законах, принятых в последние годы, а также с требованиями юридической техники;

Федеральный [закон](#) от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" <31> дополняется положениями, в соответствии с которыми оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться для решения вопроса о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим сведений о доходах и об имуществе при наличии соответствующего запроса. При этом устанавливается, что при проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не могут применяться такие оперативно-розыскные мероприятия, как обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи;

<31> СЗ РФ. 1995. N 33. Ст. 3349.

кроме того, к задачам оперативно-розыскной деятельности дополнительно относится обнаружение имущества, подлежащего конфискации;

в [ТК](#) РФ вводится положение, в соответствии с которым нарушение требований, предусмотренных комментируемым [Законом](#), является основанием расторжения трудового договора;

[УК](#) РФ дополняется положениями в целях устранения выявленных пробелов в правовом регулировании конфискации имущества, а также для уточнения понятия "лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации", усиления санкции за злоупотребление полномочиями и коммерческий подкуп, совершаемые лицами, выполняющими

управленческие функции в коммерческой или иной организации;

[УК](#) РФ также дополняется положениями, закрепляющими в соответствии с международными обязательствами России уголовную ответственность иностранных должностных лиц и должностных лиц международных организаций;

изменения, вносимые в [УПК](#) РФ, направлены на упрощение порядка привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей и других категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам;

[КоАП](#) РФ дополняется нормами, устанавливающими административную ответственность юридических лиц за передачу от имени или в интересах юридического лица должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг или иного имущества за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции, действий (бездействия), связанных с занимаемым им служебным положением, и возлагающими обязанность возбуждения дел о данном административном правонарушении на прокурора;

данные административные нормы направлены также на выполнение международных обязательств России об установлении ответственности юридических лиц за коррупцию.

К этому следует добавить, что Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ также внесены изменения в часть вторую [ГК](#) РФ, Федеральные законы от 25 июля 1998 г. [N 128-ФЗ](#) "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" <32>, от 27 июля 2004 г. [N 79-ФЗ](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" <33> и от 2 марта 2007 г. [N 25-ФЗ](#) "О муниципальной службе в Российской Федерации" <34>;

<32> СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3806.

<33> СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3215.

<34> СЗ РФ. 2007. N 10. Ст. 1152.

4) Федеральный [закон](#) от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" <35>.

<35> РГ. N 265. 2008. 26 декабря.

Данный акт является единственным из пакета антикоррупционных законов, проект которого внесен в Государственную Думу не Президентом РФ. [Проект](#), имевший название "Об обеспечении прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции в Российской Федерации" <36>, внесен в Государственную Думу еще в апреле 2006 г. ВС России (на основании [Постановления](#) Пленума ВС России от 9 марта 2006 г. N 6 "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона "Об обеспечении прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции в Российской Федерации" <37>). В первом чтении [законопроект](#) принят в феврале 2008 г., и лишь его причисление к проектам "антикоррупционных" законов обеспечило успешное завершение работы над его разработкой. Законопроект претерпел существенные изменения, что отразилось и на его названии;

<36> СПС.

<37> СПС.

5) Федеральный [закон](#) от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" <38>.

<38> РГ. N 265. 2008. 26 декабря.

Названный [Закон](#) не указывался в пакете антикоррупционных, и его проект внесен в Государственную Думу не Президентом РФ, а Самарской Губернской Думой (в марте 2008 г.). Однако представляется, что этот Закон следует рассматривать в качестве имеющего самое

непосредственное отношение к данному пакету. Прежде всего, он разработан и принят по вопросу, регулируемому комментируемым Законом, - в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" включена [статья](#) об урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе. Кроме того, Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ принят и вступил в силу практически одновременно с законами из пакета антикоррупционных.

Следует отметить, что попытки принять основополагающий законодательный акт в системе мер противодействия коррупции предпринимались неоднократно. В этой связи представляется целесообразным упомянуть о следующих законопроектах:

1) [проект](#) Закона РФ "О борьбе с коррупцией". В соответствии с [Постановлением](#) Президиума Верховного Совета РФ от 13 июля 1992 г. N 3284/1-1 "О проекте Закона Российской Федерации "О борьбе с коррупцией" <39> направлялся в постоянные комиссии палат и комитеты Верховного Совета РФ, Верховные Советы республик в составе России, Советы народных депутатов краев, областей, автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, Администрацию Президента РФ, Правительство РФ. Основные положения проекта одобрены, и принят проект в первом чтении [Постановлением](#) Верховного Совета РФ от 31 марта 1993 г. N 4718-1 "О проекте Закона Российской Федерации "О борьбе с коррупцией" <40>. Сведений о продолжении деятельности над проектом нет;

<39> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 32. Ст. 1902.

<40> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 15. Ст. 528.

2) проект Федерального закона "О борьбе с коррупцией". Принят Государственной Думой в окончательной редакции в октябре 1994 г., но в этом же месяце отклонен в целом Советом Федерации;

3) проект Федерального закона "О борьбе с коррупцией". Принят Государственной Думой в окончательной редакции в ноябре 1995 г., одобрен Советом Федерации в декабре того же года, но в этом же месяце отклонен Президентом РФ;

4) [проект](#) Федерального закона "О борьбе с коррупцией" <41> (проект N 96700358-2). Внесен депутатами Государственной Думы В.И. Илюхиным, В.Д. Рожковым. Принят Государственной Думой в окончательной редакции в ноябре 1997 г., одобрен Советом Федерации в декабре того же года, но в этом же месяце отклонен Президентом РФ (письмо от 19 декабря 1997 г. N Пр-2145 <42>). В сентябре 1998 г. в Государственной Думе создана специальная комиссия, но в ноябре 1999 г. законопроект снят с рассмотрения Государственной Думой;

<41> СПС.

<42> СПС.

5) [проект](#) Федерального закона "О борьбе с коррупцией" <43> (проект N 99097368-2). Внесен группой депутатов Государственной Думы в октябре 1999 г., отклонен Государственной Думой в июне 2001 г.;

<43> СПС.

6) [проект](#) Федерального закона "О противодействии коррупции" <44> (проект N 148067-3). Внесен группой депутатов Государственной Думы в ноябре 2001 г. и повторно внесен в марте 2002 г. Принят Государственной Думой в первом чтении в ноябре 2002 г. Отклонен лишь в октябре 2008 г. в связи с работой над проектом комментируемого Закона.

<44> СПС.

Наряду с изложенным следует отметить, что законотворческая деятельность по противодействию коррупции осуществлялась и в рамках сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств. Межпарламентской Ассамблеей государств - участников

СНГ разработан и принят в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 1999 г. Постановлением 13-4 на 13-ом пленарном заседании Модельный закон о борьбе с коррупцией <45>. Однако федеральный законодатель по не вполне понятной причине даже не упоминает об этом акте (о названном Модельном законе даже не упоминалось ни при разработке и принятии проекта комментируемого Закона, ни при разработке других законопроектов по вопросам противодействия коррупции).

<45> Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ. 1999. N 21.

За время действия комментируемого Закона в него неоднократно вносились изменения, в том числе следующие:

Федеральным законом от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ <46> в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" <47> используемое в ст. 8 понятие "сведения конфиденциального характера" заменено понятием "информация ограниченного доступа";

<46> СЗ РФ. 2011. N 29. Ст. 4291.

<47> СЗ РФ. 2006. N 31. Ч. 1. Ст. 3448.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ <48> внесено большое число изменений в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции, в т.ч. изложена в новой редакции статья 8 "Обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера", введены статьи 11.1 "Обязанности работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами", 12.1 "Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности", 12.2 "Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами", 12.3 "Обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов", 12.4 "Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами", 12.5 "Установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения" и 13.1 "Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия";

<48> www.pravo.gov.ru, 2011, 22 ноября.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ <49> внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" <50>, в т.ч. введены статьи 8.1 "Представление сведений о расходах", 13.2 "Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих (занимающих) должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях, иных организациях, созданных Российской

Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в связи с утратой доверия" и [13.3](#) "Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции";

<49> www.pravo.gov.ru, 2012, 4 декабря.

<50> Там же.

Федеральным [законом](#) от 29 декабря 2012 г. N 280-ФЗ <51> внесены изменения в [ст. 8](#) "Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

<51> www.pravo.gov.ru, 2012, 30 декабря.

Федеральным [законом](#) от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ <52> внесены изменения в связи с принятием Федерального [закона](#) от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" <53>, в т.ч. введены [статьи 7.1](#) "Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" и [13.4](#) "Осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации".

<52> www.pravo.gov.ru, 2013, 8 мая.

<53> Там же.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Комментарий к [статье 1](#)

В комментируемой [статье](#) определен понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. По общим правилам юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации. Однако в данном случае определение понятийного аппарата имеет более широкое значение, обусловленное характером комментируемого [Закона](#) как основного законодательного акта в системе мер противодействия коррупции.

Как говорилось выше (см. [комментарий к преамбуле](#)), определение понятий "коррупция", "коррупционное правонарушение" и "противодействие коррупции" в таком Законе прямо предусматривалось Национальным [планом](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568. В данном документе предписывалось включить в [законопроект](#) определение понятий "коррупция" - как социально-юридического явления, "коррупционное правонарушение" - как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и "противодействие коррупции" - как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные

преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий. Но, как видно, понятию "коррупционное правонарушение" определение в комментируемом [Законе](#) не дано. Не содержалось такое определение и в первоначальной редакции [законопроекта](#).

Понятие "коррупция" определено в [подп. "а" п. 1 комментируемой статьи](#) путем перечисления противоправных действий, являющихся наиболее рельефным проявлением коррупции, - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп - и указания на сущностный признак коррупции - незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами. Коррупцией согласно [подп. "б" данного пункта](#) также признается совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

В пояснительной [записке](#) к законопроекту отмечалось, что высказываемое в ходе подготовки [проекта](#) предложение об указании в определении коррупции конкретных преступлений и административных правонарушений не может быть реализовано, т.к., в частности, в соответствии со [ст. 1 УК РФ](#) уголовно-правовое значение имеют лишь те положения, которые отражены в данном Кодексе. В то же время вошедшие в определение понятия коррупции противоправные действия, являющиеся ее наиболее рельефным проявлением, представляют собой не что иное, как преступления, предусмотренные соответствующими статьями УК РФ. Причем в диспозициях этих статей содержатся определения соответствующих преступлений (см. также [комментарий к ст. 13 Закона](#)):

злоупотребление должностными полномочиями - использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства ([ч. 1 ст. 285 УК РФ](#));

получение взятки - получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе ([ч. 1 ст. 290 УК РФ](#));

дача взятки - дача взятки должностному лицу лично или через посредника ([ч. 1 ст. 291 УК РФ](#));

злоупотребление полномочиями - использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства ([ч. 1 ст. 201 УК РФ](#));

коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением ([ч. 1 ст. 204 УК РФ](#)).

Авторами законопроекта также указывалось, что содержащееся в [проекте](#) определение коррупции согласуется с определением коррупции в Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174; о названной Конвенции см. [комментарий к ст. 4 Закона](#)). В этой связи следует отметить, что согласно [ст. 2](#) названной Конвенции для ее целей коррупция означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового.

Целесообразно также отметить, что в таких основных международных правовых актах сферы

противодействия коррупции, как [Конвенция ООН против коррупции](#) и [Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию](#) (о названных Конвенциях см. [комментарий к ст. 4 Закона](#)), определение понятия "коррупция" не содержится. В [ст. 2](#) Конвенции ООН против коррупции определены такие термины, как "публичное должностное лицо", "иностранное публичное должностное лицо", "должностное лицо публичной международной организации", "имущество", "доходы от преступления", "приостановление операций (замораживание)" или "арест", "конфискация", "основное правонарушение", "контролируемая поставка". Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию в своей [ст. 1](#) дает определения таким терминам, как "государственное должностное лицо", "судья" и "юридическое лицо". В [ст. 1](#) Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 191) содержатся определения терминов "третейский судья (арбитр)", "арбитражное соглашение" и "присяжный заседатель".

Наряду с вышеизложенным следует отметить, что определение понятия "коррупция" содержится в упомянутом выше (см. [комментарий к преамбуле Закона](#)) Модельном законе о борьбе с коррупцией, принятом в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 1999 г. Согласно [п. 1 ст. 2](#) названного Модельного закона коррупция (коррупционные правонарушения) - это не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ государственными должностными лицами, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

Там же, в [ст. 2](#) Модельного закона о борьбе с коррупцией, даны определения еще целому ряду понятий, а именно:

коррупционные правонарушения, относящиеся к уголовно наказуемым деяниям, - получение и дача взятки, другие коррупционные правонарушения, связанные с противоправным получением благ и преимуществ либо создающие условия для коррупции, ответственность за которые установлена уголовным кодексом государства ([п. 2](#));

государственные должностные лица - лица, занимающие государственные должности (государственные должности государственной власти и государственные должности государственной службы) ([п. 3](#));

государственная должность - должность в государственных органах с установленным кругом обязанностей по реализации полномочий государственных органов, задач и функций государства ([п. 4](#));

государственный орган - образованная в соответствии с законодательством государства составная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и производной от нее структурой, осуществляющая в присущих ей организационно-правовых формах государственно-властные полномочия ([п. 5](#));

государственные должности государственной власти (ответственные государственные должности) - должности, установленные конституцией и законами государства для непосредственного исполнения полномочий государственных органов ([п. 6](#));

государственные должности государственной службы - должности, учрежденные в установленном законодательством порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности государственной власти, а также должности, учрежденные государственными органами для обеспечения исполнения их полномочий ([п. 7](#)).

В [п. 2 комментируемой статьи](#) понятие "противодействие коррупции" определено как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по трем направлениям:

а) предупреждение коррупции, в т.ч. по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

В этом определении несложно увидеть аналогию с положениями [п. 4 ст. 3](#) Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" <54>, определяющего понятие "противодействие терроризму", - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

<54> СЗ РФ. 2006. N 11. Ст. 1146.

- а) предупреждению терроризма, в т.ч. по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В свою очередь, несложно предположить, что при формулировании понятия "противодействие коррупции" и его определении федеральный законодатель исходил из того же, что и при принятии Федерального [закона](#) "О противодействии терроризму" на смену Федерального [закона](#) от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" <55>. Как отмечалось в пояснительной [записке](#) <56> к проекту Федерального закона "О противодействии терроризму", такое название в большей степени соответствует тому, что именно является основой современной политики государства в сфере пресечения террористических устремлений на самых разных стадиях; термин "борьба" в смысловом отношении - более узкое понятие и скорее отражает действия специальных служб, непосредственно направленные на прекращение террористических акций, и в малой степени направляет на решение вопросов предупреждения терроризма; предлагаемый термин "противодействие" более широк и охватывает не только действия специальных служб и правоохранительных органов, но и действия других органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, направленные в т.ч. и на предупреждение терроризма.

<55> СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3808.

<56> СПС.

Помимо всего прочего следует отметить, что в первоначальной редакции [проекта](#) комментируемого Закона давалось определение понятию "члены семьи государственного или муниципального служащего" - супруга (супруг) и несовершеннолетние дети. Однако в ходе работы над законопроектом это положение исключено из [ст. 1](#), а в соответствующих статьях понятие "члены семьи" государственного или муниципального служащего заменено на понятие "супруга (супруг) и несовершеннолетние дети".

[Пункты 3 и 4](#), определяющие понятия "нормативные правовые акты Российской Федерации" и "функции государственного, муниципального (административного) управления организацией", введены в комментируемую статью Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ, которым в комментируемый Закон и другие федеральные законы внесено большое число изменений в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

Понятие нормативных правовых актов РФ определено в [п. 3 комментируемой статьи](#) наиболее широким образом - этим понятием охвачены все виды нормативных правовых актов РФ, оставляющих правовую основу противодействия коррупции, кроме [Конституции](#) РФ и международных договоров РФ. Как предусмотрено в [ст. 2](#) комментируемого Закона, правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России, комментируемый Закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, а также нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

Строго говоря, [пункт 3 комментируемой статьи](#) носит по большей части технический характер - для сокращенного обозначения перечня отечественных нормативных правовых актов, к

которым необходима отсылка в актах законодательства РФ о противодействии коррупции. Так, например, к перечню, установленному нормативными правовыми актами РФ, отсылает положение [п. 4 ст. 6](#) комментируемого Закона в части должностей государственной или муниципальной службы, в качестве основания для освобождения от которой устанавливается непредставление соответствующим лицом сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Понятие функций государственного, муниципального (административного) управления организацией определено в [п. 4 комментируемой статьи](#) для целей применения положения [ч. 1 ст. 12](#) комментируемого Закона, устанавливающего ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора. Так, указанным положением предусмотрено, что в случае если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, то гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в данной организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), лишь с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции

Комментарий к [статье 2](#)

Комментируемая [статья](#), посвященная правовой основе противодействия коррупции, определяет систему нормативных правовых актов (принципов, норм, муниципальных правовых актов), в соответствии с которыми осуществляется противодействие коррупции. Несложно заметить, что данной [статьей](#) охватывается вся система таких актов (принципов, норм), образующих правовую систему России, что ставит под сомнение самостоятельность регулирования, предусмотренного комментируемой [статьей](#) (судя по всему, формулируя положение о правовой основе противодействия коррупции, федеральный законодатель шел по аналогии со [ст. 1](#) Федерального закона "О противодействии терроризму", определяющей правовую основу противодействия терроризму; однако в указанной статье говорится о нормативных правовых актов (принципах, нормах) международного и федерального национального уровня, включение же в комментируемую [статью](#) указания на региональные национальные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты и привело к такому результату). В отношении же видов актов (принципов, норм), указанных в комментируемой статье, необходимо отметить следующее.

[Конституция РФ.](#)

Конституция РФ согласно [ч. 1 ее ст. 15](#) имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Как разъяснено в [п. 2](#) Постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" <57>, в соответствии с этим конституционным положением судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять [Конституцию](#) РФ в качестве акта прямого действия. Там же указано, что суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию РФ, в частности:

<57> РГ. N 247. 1995. 28 декабря.

а) когда закрепленные нормой Конституции РФ положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории России до вступления в силу Конституции РФ, противоречит ей;

в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции РФ, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом РФ по предметам совместного ведения России и ее субъектов, противоречит Конституции РФ, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

В п. 2 указанного Постановления Пленума ВС России также разъяснено следующее:

в случаях, когда статья Конституции РФ является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения. Наличие решения КС России о признании неконституционной той или иной нормы закона не препятствует применению закона в остальной его части;

нормативные указы Президента РФ как главы государства подлежат применению судами при разрешении конкретных судебных дел, если они не противоречат Конституции РФ и федеральным законам (ч. 3 ст. 90 Конституции РФ).

Как предписано в п. 3 этого же Постановления Пленума ВС России, в случае неопределенности в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ примененный или подлежащий применению по конкретному делу закон, суд, исходя из положений ч. 4 ст. 125 Конституции РФ, обращается в КС России с запросом о конституционности этого закона.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

То, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, закреплено в качестве одной из основ конституционного строя в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ. Там же указано, что в случае если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом (имеются в виду любые законодательные акты), то применяются правила международного договора.

Согласно разъяснениям, данным в п. 1 Постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" <58>:

<58> РГ. N 244. 2003. 2 декабря.

под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо;

к общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств;

под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного;

содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

Как указано в преамбуле Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" <59>, который определяет порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ, международные

договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами [Устава ООН](#); международным договорам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека, в обеспечении законных интересов государств. Там же указано, что международные договоры - это существенный элемент стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами, функционирования правового государства.

<59> СЗ РФ. 1995. N 29. Ст. 2757.

Согласно положениям Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ <60>) понятием международный договор России охватываются:

<60> СЗ РФ. 2007. N 49. Ст. 6079.

международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями и иными образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера) ([п. 2 ст. 1](#) и [п. 2 ст. 3](#));

международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР ([п. 3 ст. 1](#));

независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) ([ст. 2](#)).

В соответствии с [п. 3 ст. 5](#) Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" положения официально опубликованных международных договоров России, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров России принимаются соответствующие правовые акты. С учетом этого в [п. 5](#) названного выше Постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 разъяснено следующее:

суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для России международным договором, решение о согласии на обязательность которого для России было принято в форме федерального закона, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора России;

при этом судам необходимо иметь в виду, что в силу [п. 3 ст. 5](#) названного Закона положения официально опубликованных международных договоров России, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором России следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора.

Как разъяснено в [п. 3](#) названного выше Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5, к признакам, свидетельствующим о невозможности непосредственного применения положений международного договора России, относятся, в частности, содержащиеся в договоре указания на обязательства государств-участников по внесению изменений во внутреннее законодательство этих государств. Там же указано, что при рассмотрении судом гражданских, уголовных или административных дел непосредственно применяется такой международный договор России, который вступил в силу и стал обязательным для России и положения которого не требуют издания внутригосударственных актов для их применения и способны порождать права и обязанности для субъектов национального права. (О международных правовых актах сферы противодействия коррупции см. [комментарий к ст. 4](#) Закона.)

Федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Как установлено в ст. 76 Конституции РФ, по предметам ведения России принимаются

федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России (ч. 1); по предметам совместного ведения России и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (ч. 2); федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3). Перечень вопросов, находящихся в исключительном ведении России, определен в ст. 71, а перечень вопросов, находящихся в совместном ведении России и ее субъектов, - в ч. 1 ст. 72 Конституции РФ.

Обеспечение разработки и принятия федеральных законов по вопросам противодействия коррупции закреплено в качестве одной из функций Федерального Собрания РФ среди организационных основ противодействия коррупции в ч. 2 ст. 5 комментируемого Закона.

Основным актом федерального законодателя в системе мер противодействия коррупции является непосредственно комментируемый Закон, что отражено и в комментируемой статье (имеется в виду фраза "настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы"). Составить же представление о круге иных таких актов позволяют вошедшие наряду с комментируемым Законом в пакет антикоррупционных законов Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2008 г. N 5-ФКЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", Федеральные законы от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" и от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции". Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации", а также федеральные законы, в которые внесены изменения названными Законами, и подразумеваются прежде всего в комментируемой статье. Кроме того, в пакет антикоррупционных законов вошел Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" (см. комментарий к преамбуле Закона).

В пакет антикоррупционных законов вошли принятые позднее комментируемого Закона Федеральные законы "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами". В связи с принятием названных Законов внесены соответствующие изменения в комментируемый Закон (см. комментарий к преамбуле Закона).

Нормативные правовые акты Президента РФ.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено частью 1 ст. 90 Конституции РФ. Согласно части 2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. Частью 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

Вопросы противодействия коррупции, по которым Президентом РФ издаются указы, предопределены прежде всего в ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона. В указанной норме в качестве одной из организационных основ противодействия коррупции предусмотрено, что Президент РФ: 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции; 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции. Кроме того, в ч. 6 ст. 8 данного Закона указано на то, что Президентом РФ устанавливается порядок направления запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Среди актов Президента РФ, составляющих правовую основу противодействия коррупции,

следует указать прежде всего на упоминаемые выше (см. [комментарий к преамбуле Закона](#)) [Указ](#) Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции" и Национальный [план](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы" <61> утверждена Национальная [стратегия](#) противодействия коррупции, а также изложен в новой редакции названный Национальный [план](#) с наименованием "Национальный план противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы". В свою очередь, на смену названному Национальному плану Указом Президента РФ от 13 марта 2012 г. N 297 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" <62> утвержден Национальный [план](#) противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы. Другие акты Президента РФ, составляющие правовую основу противодействия коррупции, упомянуты при рассмотрении соответствующих положений комментируемого [Закона](#).

<61> СЗ РФ. 2010. N 16. Ст. 1875.

<62> www.pravo.gov.ru, 2012, 13 марта.

Нормативные правовые акты Правительства РФ.

Правительство РФ, как установлено в [ч. 1 ст. 115](#) Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. [Частью 2 указанной статьи](#) установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с [ч. 3 данной статьи](#) могут быть отменены Президентом РФ. [Статьей 23](#) Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ <63>) установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

<63> СЗ РФ. 1998. N 1. Ст. 1.

Вопросы противодействия коррупции, по которым Правительством РФ издаются постановления, предопределены прежде всего в [ч. 3 ст. 5](#) комментируемого Закона. В указанной норме в качестве одной из организационных основ противодействия коррупции предусмотрено, что Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

Нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти.

Под иными федеральными органами государственной власти, нормативные правовые акты которых составляют правовую основу противодействия коррупции, в комментируемой [статье](#) подразумеваются прежде всего федеральные органы исполнительной власти (но не исключительно данные органы, см. [комментарий к ст. 5](#) Закона).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с [п. 1](#) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 (в ред. Постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418) <64>, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

<64> СЗ РФ. 1997. N 33. Ст. 3895; 2006. N 29. Ст. 3251.

Согласно [п. 2](#) названных Правил нормативные правовые акты издаются федеральными

органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с [п. 10](#) Правил нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в т.ч. акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно [п. 11](#) Правил, осуществляется Минюстом России, который ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. [Разъяснения](#) о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены Приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. N 88 <65>.

<65> РГ. N 108. 2007. 24 мая.

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в соответствии с [ч. 2 и 4 ст. 76](#) Конституции РФ принимаются по предметам совместного ведения России и ее субъектов, а также вне пределов ведения России, совместного ведения России и ее субъектов.

Перечень вопросов, которые регулируются законами субъектов РФ, определен в [п. 2 ст. 5](#) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". При этом данный перечень определен как открытый - согласно [подп. "н" п. 2 ст. 5](#) названного Закона законом субъекта РФ регулируются и иные вопросы, относящиеся в соответствии с [Конституцией](#) РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ к ведению и полномочиям субъекта РФ.

Иные нормативные правовые акты субъектов РФ, нежели законы субъектов РФ (не беря во внимание конституции субъектов РФ, уставы субъекта РФ и постановления законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ), - это нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Указанным актам посвящены нормы [ст. 22](#) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации":

высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение [Конституции](#) РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает указы (постановления) и распоряжения ([п. 1](#));

акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ ([п. 2](#));

акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не должны противоречить [Конституции](#) РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения России и предметам совместного ведения России и субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ ([п. 3](#)).

Муниципальные правовые акты.

Понятие муниципального правового акта определено в [ч. 1 ст. 2](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ <66>) как решение, принятое

непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

<66> СЗ РФ. 2009. N 52. Ч. I. Ст. 6441.

В соответствии с [ч. 1 ст. 7](#) названного Закона по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. В [части 2 указанной статьи](#) установлено, что по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов РФ.

В систему муниципальных правовых актов согласно [ч. 1 ст. 43](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ [<67>](#)) входят: 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; 3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

<67> СЗ РФ. 2008. N 52. Ч. I. Ст. 6236.

В отношении издания по вопросам противодействия коррупции нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, а также муниципальных правовых актов следует отметить лишь то, что согласно одной из организационных основ противодействия коррупции, предусмотренной в [ч. 4 ст. 5](#) комментируемого Закона, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий. В то же время в соответствии с [ч. 5 указанной статьи](#) в целях обеспечения координации деятельности указанных органов по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента РФ могут формироваться органы по координации деятельности в области противодействия коррупции. Там же предусмотрено, что для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента РФ, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства РФ, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента РФ, Правительства РФ, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Комментарий к [статье 3](#)

В комментируемой [статье](#) определены основные принципы, на которых основывается противодействие коррупции в России. В этом отношении следует отметить, что в первоначальной редакции [законопроекта](#) вместо принципа "публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" указывалось на принцип "использование помощи государственных и муниципальных служащих и иных лиц". Кроме того, в ходе работы над законопроектом претерпел изменение принцип "приоритетное применение мер по предупреждению коррупции". В [проекте](#) этот принцип формулировался как "приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней в деятельности политических партий, на государственной и муниципальной службе, в законотворческой, судебной и правоохранительной деятельности, бюджетном процессе, банковской деятельности, при организации государственных и муниципальных закупок, в области кредитования, регистрации и лицензирования деятельности юридических лиц, а также в жилищно-коммунальном секторе, в сфере строительства, здравоохранения и образования".

Как предусмотрено в [п. 1 ст. 5](#) "Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции" Конвенции ООН против коррупции (о данной Конвенции см. [комментарий к ст. 4](#) Закона), каждое государство-участник, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности. Соответственно, положения комментируемой [статьи](#) можно рассматривать как избирающие те из основных принципов отечественной правовой системы, которыми руководствуется Россия в сфере противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции, утв. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460, в соответствии с ее [разд. III](#) основывается на следующих основных принципах:

- а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности России;
- б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;
- в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в комментируемом [Законо](#)е;
- г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной [стратегии](#) противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и в муниципальных правовых актах.

Следует также отметить, что в Конвенциях Совета Европы [об уголовной ответственности за коррупцию](#) (ETS N 173) и [о гражданско-правовой ответственности](#) за коррупцию (ETS N 174) говорится о Резолюции (97) 24 Комитета министров Совета Европы "О двадцати принципах борьбы с коррупцией", принятой Комитетом министров Совета Европы 6 ноября 1997 г. на 101-й сессии (о названных Конвенциях Совета Европы см. [комментарий к ст. 4](#) Закона).

В названном документе изложены следующие 20 руководящих принципов для борьбы против коррупции, разработанных Мультидисциплинарной группой по коррупции (GMC):

- 1) проводить эффективные меры для предотвращения коррупции и в этой связи поднимать общественное понимание и продвижение этического поведения;
- 2) гарантировать признание национальной и международной коррупции криминальной;
- 3) гарантировать, что те, кто отвечает за предотвращение, расследование, судебное преследование и судебное решение по случаям коррупции, имеют независимость и автономность, соответствующие их функциям, являются свободными от влияния и имеют эффективные средства, для того чтобы собрать доказательства, защищая людей, которые помогают властям в борьбе с коррупцией, и сохраняя конфиденциальность расследований;

- 4) обеспечивать соответствующие меры для конфискации и лишения доходов в результате случаев коррупции;
- 5) обеспечивать соответствующие меры, чтобы предотвратить давление на юристов, занимающихся случаями коррупции;
- 6) ограничивать иммунитет от расследования, судебного преследования или судебного решения по случаям коррупции до степени, необходимой в демократическом обществе;
- 7) продвигать специализацию людей или органов, отвечающих за борьбу с коррупцией, и обеспечивать их соответствующими средствами и обучением для исполнения их задач;
- 8) гарантировать, что финансовое законодательство и власти, отвечающие за осуществление этого, вносят вклад в борьбу с коррупцией в эффективной и скоординированной манере, в особенности отрицая возможность снижения налогов, согласно закону или правилу по поводу взяток или других расходов, связанных с коррупцией;
- 9) гарантировать, что организация, функционирование и принятие решений публичными администрациями принимает во внимание потребность борьбы с коррупцией, в особенности гарантируя прозрачность, совместимую с потребностью достигнуть эффективности;
- 10) гарантировать, что правила, касающиеся прав и обязанностей должностных лиц, содержат требования борьбы с коррупцией и обеспечивают соответствующие и эффективные дисциплинарные меры; продвигать дальнейшую спецификацию поведения, ожидаемого от общественных должностных лиц соответствующими средствами, такими, как кодексы поведения;
- 11) гарантировать, что соответствующие процедуры ревизии обращаются к действиям государственной службы и общественного сектора;
- 12) подтверждать роль, которую могут играть ревизионные процедуры в предотвращении и обнаружении коррупции вне административных органов;
- 13) гарантировать, что система общественной ответственности принимает во внимание последствия коррумпированного поведения общественных должностных лиц;
- 14) принимать соответственно прозрачные процедуры для общественного заказа, которые воплощают справедливую конкуренцию и удерживают коррупционеров;
- 15) поощрять принятие избранными представителями кодексов поведения и продвигать правила финансирования политических партий и избирательных кампаний, которые удерживают коррупцию;
- 16) гарантировать, что средства массовой информации имеют право свободно получать, передавать информацию по вопросам коррупции и подвергаться только тем ограничениям, которые являются необходимыми в демократическом обществе;
- 17) гарантировать, что гражданское право принимает во внимание потребность борьбы с коррупцией и в особенности обеспечивает эффективные средства и права тех, чьи интересы затрагивает коррупция;
- 18) поощрять исследования по коррупции;
- 19) гарантировать, что в каждом аспекте борьбы с коррупцией принимаются во внимание возможные связи с организованной преступностью и отмывание денежных средств;
- 20) развивать до самой широкой степени возможное международное сотрудничество во всех областях борьбы с коррупцией.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции

Комментарий к [статье 4](#)

1. Комментируемая [статья](#) посвящена международному сотрудничеству России в области противодействия коррупции. В этой связи прежде всего следует отметить, что в [п. 16 ст. 7](#) комментируемого Закона в качестве одного из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции названы укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными

организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом.

Правовой основой международного сотрудничества России в области противодействия коррупции являются прежде всего общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, являющиеся согласно [ч. 4 ст. 15](#) Конституции РФ составной частью правовой системы России (см. [комментарий к ст. 2 Закона](#)).

Основными многосторонними международными договорами РФ в сфере противодействия коррупции являются [Конвенция](#) ООН против коррупции и [Конвенция](#) Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173). В отношении названных международных актов необходимо отметить следующее:

[Конвенция](#) ООН против коррупции <68> принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. От имени России Конвенция подписана в г. Мерида (Мексика) 9 декабря 2003 г. на основании [распоряжения](#) Президента РФ от 6 декабря 2003 г. N 581-рп "О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" <69>. Ратифицирована [Конвенция](#) Федеральным [законом](#) от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" <70>, но с рядом заявлений, отдельные из которых приведены ниже. Ратификационная грамота депонирована Генеральному секретарю ООН от имени России 9 мая 2006 г. Вступила в силу для России [Конвенция](#) 8 июня 2006 г.;

<68> СЗ РФ. 2006. N 26. Ст. 2780.

<69> СЗ РФ. 2003. N 50. Ст. 4884.

<70> СЗ РФ. 2006. N 12. Ст. 1231.

[Конвенция](#) Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173) <71> заключена в г. Страсбурге (Франция) 27 января 1999 г. От имени России Конвенция подписана тогда же на основании [распоряжения](#) Президента РФ от 25 января 1999 г. N 18-рп "О подписании Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию" <72>. Ратифицирована [Конвенция](#) Федеральным [законом](#) от 25 июля 2006 г. N 125-ФЗ "О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию" <73> без каких-либо заявлений. Вступила в силу для России Конвенция 1 февраля 2007 г. В г. Страсбурге 15 мая 2003 г. подписан Дополнительный [протокол](#) к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 191) <74>, однако Россия в данном международном акте не участвует.

<71> Совет Европы и Россия. 2002. N 2.

<72> СЗ РФ. 1999. N 5. Ст. 668.

<73> СЗ РФ. 2006. N 31. Ч. I. Ст. 3424.

<74> СПС.

Следует также отметить, что существует еще один подобный основной международный акт в сфере противодействия коррупции - [Конвенция](#) Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174) <75>, заключенная в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г. В данном акте на текущий момент Россия не участвует, но в соответствии с Национальным [планом](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568, МИД России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предписывалось в IV квартале 2008 г. представить предложения о целесообразности подписания названной [Конвенции](#) Совета Европы на основе анализа соответствия данной Конвенции правовой системе России и оценки возможных последствий ее подписания. Как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 1 Закона](#)), при разработке вошедшего в комментируемый [Закон](#) определения понятия "коррупция" использовано определение этого понятия, данное в названной [Конвенции](#) Совета Европы.

<75> СПС.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 1 февраля 2012 г. N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" <76> Россия присоединилась к [Конвенции](#) Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок <77>, заключенной 21 ноября 1997 г.

<76> [www.pravo.gov.ru](#), 2012, 2 февраля.

<77> СЗ РФ. 2012. N 17. Ст. 1899.

Кроме того, существуют многосторонние международные договоры РФ, которые имеют непосредственное отношение к международному сотрудничеству России в области противодействия коррупции. Среди основных таких международных актов необходимо упомянуть о следующих:

[Конвенция](#) ООН против транснациональной организованной преступности <78>, принятая в г. Нью-Йорке (США) 15 ноября 2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Названная Конвенция ООН подписана от имени России в г. Палермо (Италия) 12 декабря 2000 г. на основании [распоряжения](#) Президента РФ от 9 декабря 2000 г. N 556-рп "О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее" <79>. Ратифицирована [Конвенция](#) Федеральным [законом](#) от 26 апреля 2004 г. N 26-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее" <80>, но с рядом заявлений. Вступила в силу для России [Конвенция](#) 25 июня 2004 г.;

<78> СЗ РФ. 2004. N 40. Ст. 3882.

<79> СЗ РФ. 2000. N 50. Ст. 4894.

<80> СЗ РФ. 2004. N 18. Ст. 1684.

[Конвенция](#) Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ETS N 141) <81>, заключенная в г. Страсбурге 8 ноября 1990 г. Названная Конвенция Совета Европы подписана от имени России 7 мая 1999 г. на основании [Постановления](#) Правительства РФ от 4 мая 1999 г. N 486 "О подписании Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г." <82>. Ратифицирована Конвенция Федеральным [законом](#) от 28 мая 2001 г. N 62-ФЗ "О ратификации Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности" <83>, но с оговорками и заявлением. Ратификационная грамота передана на депонирование Генеральному секретарю Совета Европы 2 августа 2001 г. [Конвенция](#) вступила в силу для России 1 декабря 2001 г.

<81> СЗ РФ. 2003. N 3. Ст. 203.

<82> СЗ РФ. 1999. N 19. Ст. 2363.

<83> СЗ РФ. 2001. N 23. Ст. 2280.

Названные выше [Конвенция](#) ООН против коррупции и [Конвенция](#) Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173), являясь международными договорами РФ, возлагают на Россию соответствующие международно-правовые обязательства, в рамках исполнения которых наряду с прочим разработан и принят вошедший в пакет антикоррупционных законов Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации

Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" (см. [комментарий к преамбуле Закона](#)).

Разумеется, названный [Закон](#) не является единственным таким актом федерального законодателя. Так, с учетом положений названных Конвенций [ООН](#) и [Совета Европы](#) разработан и принят Федеральный [закон](#) от 28 ноября 2007 г. N 275-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" <84>, направленный на приведение федерального законодательства в соответствие с международными обязательствами России в сфере борьбы с коррупцией, а также совершенствование правового механизма противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, в т.ч. в части противодействия отмыванию коррупционных доходов. Сам же Федеральный [закон](#) от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (наименование в ред. Федерального закона от 30 октября 2002 г. N 131-ФЗ) <85> разработан и принят в рамках исполнения международных обязательств России, вытекающих из названной выше [Конвенции](#) Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ETS N 141).

<84> СЗ РФ. 2007. N 49. Ст. 6036.

<85> СЗ РФ. 2001. N 33. Ст. 3418; 2002. N 44. Ст. 4296.

В Конвенции ООН против коррупции международное сотрудничество регламентировано главой IV, в [ст. 43](#) которого определены следующие общие принципы и меры в области международного сотрудничества:

государства-участники сотрудничают по уголовно-правовым вопросам в соответствии со [ст. 44 - 50](#) данной Конвенции. Когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, государства-участники рассматривают возможность оказания друг другу содействия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией ([п. 1](#));

когда применительно к вопросам международного сотрудничества требуется соблюдение принципа обоюдного признания соответствующего деяния преступлением, этот принцип считается соблюденным независимо от того, включает ли законодательство запрашиваемого государства-участника соответствующее деяние в ту же категорию преступлений или описывает ли оно его с помощью таких же терминов, как запрашивающее государство-участник, если деяние, образующее состав преступления, в связи с которым запрашивается помощь, признано уголовно наказуемым в соответствии с законодательством обоих государств-участников ([п. 2](#)).

В главе IV названной Конвенции ООН содержатся также [статьи 44](#) "Выдача", [45](#) "Передача осужденных лиц", [46](#) "Взаимная правовая помощь", [47](#) "Передача уголовного производства", [48](#) "Сотрудничество между правоохранительными органами", [49](#) "Совместные расследования" и [50](#) "Специальные методы расследования".

Как упоминалось выше, Конвенция ООН против коррупции ратифицирована Федеральным [законом](#) от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ с рядом заявлений. Применительно к положениям [гл. IV](#) данной Конвенции в указанном Законе сделаны следующие заявления:

Россия в соответствии с [п. 6 \(а\) ст. 44](#) Конвенции заявляет, что она будет на основе взаимности использовать Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами - участниками Конвенции;

Россия исходит из того, что положения [п. 15 ст. 44](#) Конвенции должны применяться таким образом, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции, без ущерба для эффективности международного сотрудничества в вопросах выдачи и правовой помощи;

Россия на основании [п. 7 ст. 46](#) Конвенции заявляет, что она будет на основе взаимности применять [пункты 9 - 29 ст. 46](#) Конвенции вместо соответствующих положений договора о взаимной правовой помощи, заключенного Россией с другим государством - участником Конвенции, если, по мнению центрального органа РФ, это будет способствовать сотрудничеству;

Россия на основании последнего предложения [п. 13 ст. 46](#) Конвенции заявляет, что она будет на основе взаимности и в случае чрезвычайных обстоятельств принимать просьбы об оказании взаимной правовой помощи и сообщения по каналам Международной организации уголовной полиции при условии незамедлительного направления в установленном порядке документов, содержащих соответствующие просьбу или сообщение;

Россия в соответствии с [п. 14 ст. 46](#) Конвенции заявляет, что направляемые в Россию просьбы о правовой помощи и прилагаемые к ним материалы должны сопровождаться переводами на русский язык, если иное не установлено международным договором РФ или не достигнута договоренность об ином между центральным органом РФ и центральным органом другого государства - участника Конвенции;

Россия заявляет, что в соответствии с [п. 2 ст. 48](#) Конвенции она будет рассматривать Конвенцию в качестве основы для взаимного сотрудничества между правоохранительными органами в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией, при условии, что это сотрудничество не будет включать проведение следственных и иных процессуальных действий на территории России.

В Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173) международное сотрудничество регламентировано разделом IV, открывающий который [статья 25](#) определяет следующие общие принципы и меры в области международного сотрудничества:

стороны в максимально возможной степени сотрудничают друг с другом в соответствии с положениями применимых международных документов о международном сотрудничестве по уголовным делам или договоренностями, достигнутыми на основе единообразного или принятого на взаимной основе законодательства, а также в соответствии со своим внутренним правом в проведении расследований и разбирательств, касающихся уголовных преступлений, квалифицированных в качестве таковых в соответствии с данной Конвенцией ([п. 1](#));

в случае отсутствия между Сторонами действующих международных документов или договоренностей, упомянутых в [пункте 1](#), применяются статьи 26 - 31 данного раздела ([п. 2](#));

[статьи 26 - 31 данного раздела](#) применяются также в тех случаях, когда они обеспечивают более благоприятный режим по сравнению с режимом, предусмотренным международными документами или договоренностями, упомянутыми в [пункте 1 \(п. 3\)](#).

Раздел IV названной Конвенции Совета Европы содержит также [статьи 26](#) "Взаимная помощь", [27](#) "Выдача", [28](#) "Информация, предоставляемая по собственной инициативе Сторон", [29](#) "Центральный орган", [30](#) "Прямые контакты" и [31](#) "Информация". При ратификации данной Конвенции Федеральным [законом](#) от 25 июля 2006 г. N 125-ФЗ никаких заявлений или оговорок сделано не было.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) регламентирована ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства, не проживающих постоянно в России, и иностранных организаций, обвиняемых (подозреваемых) в совершении коррупционных правонарушений за пределами России.

При этом понятие иностранных организаций определено непосредственно в данной норме - таковыми признаются иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства.

Согласно определениям, данным в [п. 1 ст. 2](#) Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" <86>: иностранный гражданин - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства; лицо без гражданства - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Там же определено, что постоянно проживающим в России иностранным гражданином или лицом без гражданства является лицо, получившее вид на жительство (вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность), и что временно проживающими на территории России иностранными гражданами и лицами без гражданства являются лица, получившие разрешение на временное проживание (подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в России до получения вида на

жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в России лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность).

<86> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3032.

Такие же определения понятий "иностранный гражданин" и "лицо без гражданства" даны и в [ст. 3](#) Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" <87>. В соответствии с [ч. 1 ст. 6](#) названного Закона гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом. В [ч. 2 указанной статьи](#) установлено, что приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства РФ.

<87> СЗ РФ. 2002. N 22. Ст. 2031.

Гражданами РФ согласно [ст. 5](#) Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" являются:

а) лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу названного Закона (т.е. на 1 июля 2002 г.);
б) лица, которые приобрели гражданство РФ в соответствии с названным Законом.

Согласно [ч. 2 комментируемой статьи](#) иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в России, иностранные организации, обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами России, подлежат ответственности в соответствии с законодательством РФ в случаях и порядке, которые предусмотрены международными договорами РФ и федеральными законами.

Данная [норма](#) основана на положениях [ст. 42](#) "Юрисдикция" Конвенции ООН против коррупции и заявлении, сделанном при ратификации данной Конвенции упоминавшимся выше Федеральным [законом](#) от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ.

В частности, [статьей 42](#) названной Конвенции ООН в отношении юрисдикции предусмотрено следующее (подобное регулирование содержит и [статья 17](#) "Юрисдикция" Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173)):

каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, когда: а) преступление совершено на территории этого государства-участника; или б) преступление совершено на борту судна, которое несло флаг этого государства-участника в момент совершения преступления, или воздушного судна, которое зарегистрировано в соответствии с законодательством этого государства-участника в такой момент ([п. 1](#));

при условии соблюдения [ст. 4](#) Конвенции государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда: а) преступление совершено против гражданина этого государства-участника; или б) преступление совершено гражданином этого государства-участника или лицом без гражданства, которое обычно проживает на его территории; или с) преступление является одним из преступлений, признанных таковыми в соответствии с [п. 1 "b\(ii\)" ст. 23](#) Конвенции, и совершено за пределами его территории с целью совершения какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с [п. 1 "a\(i\)" или 1 "a\(ii\)" или 1 "b\(i\)" ст. 23](#) Конвенции, на его территории; или d) преступление совершено против этого государства-участника ([п. 2](#));

для целей [ст. 44](#) Конвенции каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на его территории и оно не выдает такое лицо лишь на том основании, что оно является одним из его граждан ([п. 3](#));

каждое государство-участник может также принять такие меры, какие могут потребоваться,

с тем чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на его территории и оно не выдает его (п. 4);

если государство-участник, осуществляющее свою юрисдикцию согласно п. 1 или 2 данной статьи, получает уведомление или иным образом узнает о том, что любые другие государства-участники осуществляют расследование, уголовное преследование или судебное разбирательство в связи с тем же деянием, компетентные органы этих государств-участников проводят в надлежащих случаях консультации друг с другом с целью координации своих действий (п. 5);

без ущерба для норм общего международного права настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции, установленной государством-участником в соответствии со своим внутренним законодательством (п. 6).

При ратификации Конвенции ООН против коррупции Федеральным законом от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ сделано следующее заявление: Россия обладает юрисдикцией в отношении деяний, признанных преступными согласно ст. 15 "Подкуп национальных публичных должностных лиц", п. 1 ст. 16 "Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций", ст. 17 "Хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом", ст. 18 "Злоупотребление влиянием в корыстных целях", ст. 19 "Злоупотребление служебным положением", 21 "Подкуп в частном секторе", ст. 22 "Хищение имущества в частном секторе", п. 1 ст. 23 "Отмывание доходов от преступлений", ст. 24 "Соккрытие", 25 "Воспрепятствование осуществлению правосудия" и 27 "Участие и покушение" Конвенции, в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 3 ст. 42 Конвенции.

Рассматриваемая норма соответствует установленному в положениях ст. 12 УК РФ принципу действия уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление вне пределов России. В соответствии с ч. 3 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 153-ФЗ <88>) иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в России, совершившие преступление вне пределов России, подлежат уголовной ответственности по данному Кодексу в случаях, если преступление направлено против интересов России либо гражданина РФ или постоянно проживающего в России лица без гражданства, а также в случаях, предусмотренных международным договором РФ, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в России, не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории РФ.

<88> СЗ РФ. 2006. N 31. Ч. I. Ст. 3452.

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

Комментарий к статье 5

1. В комментируемой статье регламентированы организационные основы противодействия коррупции, т.е. определены должностные лица и органы, осуществляющие противодействие коррупции, а также установлены функции (одновременно и обязанности, и полномочия) этих должностных лиц и органов в сфере противодействия коррупции. При этом в данной статье не идет речь о каких-либо принципиально новых моментах (за исключением ч. 5 статьи), поскольку, как отмечалось при подготовке проекта комментируемого Закона (в Национальном плане противодействия коррупции, а вслед за ним и в пояснительной записке к законопроекту; см. комментарий к преамбуле Закона), в России в основном сформирована и функционирует организационная основа противодействия коррупции. Следует также отметить, что в положениях комментируемой статьи угадываются аналогии с положениями ст. 5 Федерального закона "О противодействии терроризму" об организационных основах противодействия терроризму.

Открывает комментируемую статью часть 1, посвященная Президенту РФ, т.к. именно он в соответствии с ч. 1 ст. 80 Конституции РФ является главой государства. В ч. 3 указанной статьи установлено, что Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. На основании данной конституционной нормы в п. 1 ч. 1 комментируемой статьи и закреплено, что Президент

РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. В качестве документов, изданных Президентом РФ в рамках реализации предусмотренной в [п. 1 ч. 1 комментируемой статьи](#) функции, можно рассматривать упоминаемые выше (см. [комментарий к преамбуле](#) и [ст. 2 Закона](#)) [Указ](#) Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции", Национальная [стратегия](#) противодействия коррупции и Национальный [план](#) противодействия коррупции.

Согласно [п. 2 ч. 1 комментируемой статьи](#) Президент РФ устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции. Данная функция Президента РФ предопределена следующими положениями [ст. 32](#) Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 19 июня 2004 г. N 4-ФКЗ <89>):

<89> СЗ РФ. 2004. N 25. Ст. 2478.

Президент РФ в соответствии с [Конституцией](#) РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства РФ положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета Безопасности РФ ([ч. 1](#));

Президент РФ руководит непосредственно и через федеральных министров деятельностью указанных федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении соответствующих федеральных министерств ([ч. 2](#));

Президент РФ распределяет функции между указанными федеральными органами исполнительной власти. Президент РФ в случае изменения в установленном порядке системы и структуры федеральных органов исполнительной власти до принятия федеральных законов о внесении соответствующих изменений в федеральные законы может перераспределять установленные федеральными законами функции федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент РФ ([ч. 3](#));

Правительство РФ в соответствии с [Конституцией](#) РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ координирует деятельность указанных федеральных органов исполнительной власти ([ч. 4](#)).

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) в рамках определения организационных основ противодействия коррупции обозначены функции Федерального Собрания - парламента РФ, являющегося в соответствии со [ст. 94](#) Конституции РФ представительным и законодательным органом РФ. Названы две такие функции:

1) обеспечение разработки и принятия федеральных законов по вопросам противодействия коррупции (разумеется, речь идет не только о федеральных законах, но и о федеральных конституционных законах). Данная функция представляется носящей довольно декларативный характер, особенно в части разработки таких законов. Как говорилось выше (см. [комментарий к преамбуле](#) Закона), проекты комментируемого Закона и других законов из пакета антикоррупционных разработаны исключительно в рамках реализации Национального [плана](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ 31 июля 2008 г. N Пр-1568;

2) осуществление контроля деятельности органов исполнительной власти в пределах полномочий федерального парламента. Эта функция, которая не конкретизирована применительно к определению организационных основ противодействия коррупции, регламентирована соответствующими положениями [Конституции](#) РФ и Федерального конституционного [закона](#) "О Правительстве Российской Федерации". Следует лишь отметить, что уже после принятия комментируемого [Закона](#) изданы [Закон](#) РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации" <90> и Федеральный конституционный [закон](#) от 30

декабря 2008 г. N 8-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" <91>, которыми предусматривается представление Правительством РФ Государственной Думе ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, в т.ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой. Эти изменения вносятся одновременно с изменениями [Законом](#) РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ "Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы" <92>. Названные Законы РФ о поправках к Конституции РФ вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ.

<90> РГ. N 267. 2008. 31 декабря.

<91> Там же.

<92> Там же.

3. [Часть 3 комментируемой статьи](#) в рамках определения организационных основ противодействия коррупции обозначает функцию Правительства РФ, т.е. федерального органа государственной власти, который согласно [ч. 1 ст. 110](#) Конституции РФ осуществляет исполнительную власть России. В положениях [ст. 1](#) Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", определяющих Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти России, предусмотрено следующее:

Правительство РФ является органом государственной власти Российской Федерации ([ч. 1](#));

Правительство РФ осуществляет исполнительную власть России ([ч. 2](#));

Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в России ([ч. 3](#)).

В соответствии с [ч. 3 комментируемой статьи](#) Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции. Данное правило основано на общем положении [ч. 4 ст. 12](#) Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 19 июня 2004 г. N 4-ФКЗ), согласно которому Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. При этом учтено положение [ч. 9 указанной статьи](#) (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ), предусматривающее, что особенности руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти по вопросам, отнесенным [Конституцией](#) РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента РФ, устанавливаются [статьей 32](#) названного Закона (о таких федеральных органах исполнительной власти см. выше).

4. В [части 4 комментируемой статьи](#) в рамках определения организационных основ противодействия коррупции говорится о функциях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Однако при этом данные функции не детализируются, указано лишь то, что эти органы "осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий".

Следует отметить, что Национальным планом противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568, в качестве одной из первоочередных мер по реализации названного Национального плана ([разд. IV](#)) руководителям федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ предписывалось в пределах своей компетенции разработать и до 1 октября 2008 г. принять планы противодействия коррупции в соответствующих федеральных государственных органах и государственных органах субъектов РФ.

В качестве примера выполнения данного предписания представляется целесообразным упомянуть о [Плане](#) Министерства юстиции Российской Федерации по противодействию коррупции на 2008 - 2009 гг., утв. Приказом Минюста России от 30 сентября 2008 г. N 219 <93>. В

свою очередь, Приказом Минюста России от 1 июля 2009 г. N 202 утвержден новый [План](#) Минюста России по противодействию коррупции <94>. В редакции изменений, внесенных [Приказом](#) Минюста России от 1 июня 2010 г. N 129 <95>, имеет наименование План противодействия коррупции в Минюсте России на 2010 - 2011 годы.

<93> Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2008. N 11.

<94> Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2009. N 8.

<95> СПС.

В отношении самих же федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления необходимо отметить следующее.

Федеральные органы государственной власти.

Под федеральными органами государственной власти имеются в виду прежде всего федеральные органы исполнительной власти (но, разумеется, не исключительно они). Согласно [Постановлению](#) КС России от 27 января 1999 г. N 2-П <96> из положений [ст. 71](#) (п. "г") и [76](#) (ч. 1) Конституции РФ во взаимосвязи с ее [ст. 5](#) (ч. 3), [10](#), [11](#), [72](#) (п. "н"), [77](#), [78](#) (ч. 1) и [110](#) следует, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство РФ, состоящее из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции РФ, Федерального конституционного [закона](#) "О Правительстве Российской Федерации" и иных федеральных законов. Там же указано, что по вопросам, касающимся системы федеральных органов исполнительной власти, не урегулированным законодателем, Президент РФ может издавать указы, которые не должны противоречить [Конституции](#) РФ и федеральным законам.

<96> СЗ РФ. 1999. N 6. Ст. 866.

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" <97> ([п. 1](#)) установлено, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. В [п. 2](#) названного Указа установлено, что функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ, определяются указом Президента РФ, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство РФ, - постановлением Правительства РФ. Действующая структура федеральных органов исполнительной власти утверждена [Указом](#) Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" <98>.

<97> СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945.

<98> www.pravo.gov.ru, 2012, 22 мая.

Говоря о федеральных органах государственной власти, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, необходимо отметить следующее. Как установлено в [ч. 1 ст. 11](#) Конституции РФ, государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Соответственно, в [ч. 4 комментируемой статьи](#) под федеральными органами государственной власти наряду с федеральными органами исполнительной власти с очевидностью подразумеваются федеральные суды.

Судебная система России устанавливается [Конституцией](#) РФ и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" <99>. Согласно [ч. 3 ст. 4](#) названного Закона (в ред. Федерального конституционного закона от 6 декабря 2011 г. N 4-ФКЗ <100>):

<99> СЗ РФ. 1997. N 1. Ст. 1.

<100> www.pravo.gov.ru, 2011, 7 декабря.

систему федеральных судов общей юрисдикции составляют ВС России, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды;

систему федеральных арбитражных судов составляют ВАС России, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов и специализированные арбитражные суды РФ.

В соответствии с указанной [ч. 3 ст. 4](#) (в ред. Федерального конституционного закона от 9 ноября 2009 г. N 5-ФКЗ <101>) к федеральным судам также относятся КС России и Дисциплинарное судебное присутствие.

<101> СЗ РФ. 2009. N 45. Ст. 5262.

Следует также отметить, что существует понятие государственных органов, не являющихся органами государственной власти. На федеральном уровне такими органами являются органы прокуратуры РФ, Счетная палата РФ, Судебный департамент при ВС России, Администрация Президента РФ и ЦИК России. Функциям первых двух из названных органов посвящены положения [ч. 6](#) и [7 комментируемой статьи](#) соответственно. Таким образом, в [ч. 4 комментируемой статьи](#) о данных органах речь не идет, как не идет речь и об иных органах и организациях федерального уровня, наделенных государственными полномочиями (органах управления государственными внебюджетными фондами (ПФР, ФСС России, ФФОМС), Банке России и т.п.).

Органы государственной власти субъектов РФ.

Статья 5 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя устанавливает, что Россия состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов РФ ([ч. 1](#)) и что федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ ([ч. 3](#)). Согласно [ч. 2 ст. 11](#) Конституции РФ государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. В [части 3 указанной статьи](#) установлено, что разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется данной Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Там же предусмотрено, что конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ закреплены в [ст. 4](#) названного Закона. Данной статьей наряду с прочим предусмотрено следующее: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ ([ч. 1](#)); наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ ([ч. 2](#)).

В отношении системы органов исполнительной власти субъекта РФ в [ст. 17](#) названного Закона (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ <102>) установлено следующее:

<102> СЗ РФ. 2004. N 50. Ст. 4950.

в субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (ч. 1);

в соответствии с Конституцией РФ в пределах ведения России и полномочий России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в России (ч. 3);

структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (ч. 4).

Согласно ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" к судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Органы местного самоуправления.

В ст. 12 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя установлено, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно и что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Как указал КС России в Определении от 2 ноября 2006 г. N 540-О <103>, из данного конституционного положения и из положений ч. 1 ст. 130, ч. 1 и 2 ст. 132 Конституции РФ следует, что, не входя в систему органов государственной власти, органы местного самоуправления вместе с тем обладают публично-властными полномочиями применительно к возложенным на местное самоуправление задачам, т.е. выполняют функции публичной власти на соответствующем территориальном уровне; при этом конституционными характеристиками местного самоуправления как формы публичной власти обуславливаются особенности его правосубъектности, сопоставимые с особенностями правосубъектности иных публичных образований - России и субъектов РФ.

<103> ВКС РФ. 2007. N 2.

Согласно определению, данному в ч. 1 ст. 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления - это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Там же определено, что муниципальным образованием является городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 361-ФЗ <104>) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

<104> www.pravo.gov.ru, 2011, 1 декабря.

Согласно ч. 3 ст. 34 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования. Там же предусмотрено, что наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации

(исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта РФ с учетом исторических и иных местных традиций.

4.1. В соответствии с [ч. 4.1 комментируемой статьи](#) на правоохранные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц возложена обязанность по информированию подразделений кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Рассматриваемая [часть](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ, внесшим в комментируемый Закон и иные федеральные законы большое число изменений в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

Положением [п. 3](#) Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению" (о названном [Указе](#) см. [комментарий к ст. 8 Закона](#)) руководителям федеральных государственных органов (кроме федеральных государственных органов, названных в [разделе II](#) Перечня должностей, утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557) до 1 ноября 2009 г. предписывалось создать в пределах установленной численности этих органов подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), возложив на них соответствующие функции. В [пункте 4](#) Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 руководителям федеральных государственных органов, названных в [разделе II](#) Перечня должностей, утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557, в тот же срок предписывалось определить подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений, ответственные за реализацию соответствующих функций. В соответствии с [п. 6](#) Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 изложенные предписания адресованы в качестве рекомендаций органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления. Аппаратом Правительства РФ 18 февраля 2010 г. N 647п-П16 утверждено Типовое [положение](#) о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа <105>.

<105> СПС.

[Пунктом 23](#) Указа Президента РФ от 2 апреля 2013 г. N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" <106> руководителям ПФР, ФСС России, ФФОМС, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, предписывалось в 3-месячный срок создать (определить) в фондах, государственных корпорациях (компаниях), иных организациях подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) и установить их функции. В [пункте 24](#) того же Указа Председателю Банка России рекомендовалось в тот же срок создать (определить) в системе Банка России подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) и установить их функции.

<106> www.pravo.gov.ru, 2013, 2 апреля.

5. [Часть 5 комментируемой статьи](#) предусматривает возможность в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции формирования по решению Президента РФ органов в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и иных лиц (далее по тексту комментируемого Закона такие органы в юридико-технических целях обозначаются сокращением "органы по координации деятельности в области противодействия коррупции").

При этом предусмотрено, что для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут:

- подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента РФ, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение Президента РФ;

- подготавливаться проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства РФ, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение Правительства РФ;

- издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции.

Наряду с этим установлено, что при получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Как отмечалось в пояснительной [записке](#) к проекту комментируемого Закона, тем самым заложены правовые основы для возможного формирования координирующего органа по противодействию коррупции; но в то же время не определены ни его структура, ни порядок формирования, ни круг полномочий; решение этих вопросов отнесено на усмотрение Президента РФ.

Примечательно, что реализовано данное полномочие Президентом РФ еще до принятия комментируемого [Закона](#), и даже до того, как началась разработка проекта этого Закона. Как говорилось выше (см. [комментарий к преамбуле](#) Закона), в соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции" образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции под председательством непосредственно Президента РФ. Названным Указом установлено, что:

- а) основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным [планом](#) противодействия коррупции;

- б) Совет для решения возложенных на него основных задач:

- запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ;

- приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и общественных объединений.

Как предусмотрено [Указом](#), члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах; заседание Совета ведет председатель Совета; решения Совета оформляются протоколом; для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента РФ.

В соответствии с [Указом](#) для решения текущих вопросов деятельности Совета образован президиум Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции. Председателем президиума Совета определен Руководитель Администрации Президента РФ.

Состав Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состав президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию

коррупции утверждены [Указом](#) Президента РФ от 28 июля 2012 г. N 1060 "Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета" <107>.

<107> www.pravo.gov.ru, 2012, 30 июля.

6. В [части 6 комментируемой статьи](#) в рамках определения организационных основ противодействия коррупции говорится о функциях Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров. В соответствии с [ч. 1 ст. 129](#) Конституции РФ прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. В [части 5 указанной статьи](#) предусмотрено, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом. Таким актом является Федеральный [закон](#) "О прокуратуре Российской Федерации" (наименование в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ).

В [пункте 1 ст. 8](#) названного Закона (в ред. Федерального закона от 30 июня 2003 г. N 86-ФЗ) установлено, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов. На данной норме и основано положение [ч. 2 комментируемой статьи](#), предусматривающее, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

Согласно [п. 2 ст. 8](#) Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в целях обеспечения координации деятельности органов, указанных в [п. 1 этой статьи](#), прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с [Положением](#) о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом РФ. На основании данной нормы Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. N 567 "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" утверждено Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью <108>.

<108> СЗ РФ. 1996. N 17. Ст. 1958.

Следует также упомянуть об издании [Приказа](#) Генпрокуратуры России от 15 мая 2010 г. N 209 "Об усилении прокурорского надзора в свете реализации национальной стратегии противодействия коррупции" <109>.

<109> Законность. 2010. N 8.

7. [Часть 7 комментируемой статьи](#) в рамках определения организационных основ противодействия коррупции указывает на функции Счетная палата РФ. Как предусмотрено в [ч. 5 ст. 101](#) Конституции РФ, для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом. Таким актом и является названный Закон.

Рассматриваемая [часть](#) отсылает к Федеральному [закону](#) от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", однако названный Закон утратил силу с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" <110>, в [ч. 1 ст. 2](#) которого Счетная палата РФ определена как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), образуемый в порядке, установленном названным Законом, и подотчетным Федеральному Собранию РФ. Задачи Счетной палаты РФ перечислены в [ст. 5](#) Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", среди этих задач указано обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

<110> www.pravo.gov.ru, 2013, 8 апреля.

Существует также Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" <111>, целью которого согласно его [ст. 1](#) является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов РФ и контрольно-счетных органов муниципальных образований.

<111> СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 903.

Как определено в [ч. 1](#) и [2 ст. 3](#) названного Закона, контрольно-счетный орган субъекта РФ является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ; контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. В положениях [п. 11 ч. 1](#) и [п. 10 ч. 2 ст. 9](#) названного Закона предусмотрено участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, соответственно контрольно-счетного органа субъекта РФ и контрольно-счетного органа муниципального образования.

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Комментарий к [статье 6](#)

Комментируемая [статья](#) называет меры по профилактике коррупции (понятие "профилактика коррупции" определено в [подп. "а" п. 2 ст. 1](#) комментируемого Закона как предупреждение коррупции, в т.ч. выявление и последующее устранение причин коррупции). Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что речь идет только об основных мерах, посредством применения которых осуществляется профилактика коррупции.

Как говорилось выше (см. [комментарий к преамбуле](#) Закона), в Национальном [плане](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568, прямо указывалось на необходимость разработки законопроекта, предусматривающего наряду с прочим меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей РФ и должностей государственной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами РФ, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства РФ;

совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов РФ;

возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности.

В рамках же мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции в [разд. II](#) первоначальной редакции Национального плана противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568, предусматривалось следующее:

1) осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере и включающих в себя:

а) регламентацию использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в т.ч. при предоставлении государственной и

муниципальной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

б) создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранение дискриминационных условий доступа к инфраструктуре естественных монополий, повышение ответственности за организацию картельных соглашений;

в) совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ;

г) обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

д) детализацию механизма контроля за выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения;

2) реализация системы мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата и включающих в себя:

а) передачу части федеральных полномочий регионам при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий;

б) реализацию прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации;

в) создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества;

г) сокращение излишней численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы;

д) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

е) разработку и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах;

ж) выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих;

3) рассмотрение вопроса о целесообразности создания в составе кадровых служб федеральных государственных органов (кроме федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений с возложением на них следующих функций:

а) обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения, утв. [Указом](#) Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" (о названных общих принципах см. [комментарий к ст. 12.5 Закона](#));

б) обеспечение деятельности комиссий по разрешению конфликта интересов (о названных комиссиях см. [комментарий к ст. 11 Закона](#));

в) принятие мер по предотвращению конфликта интересов, в т.ч. после ухода государственного служащего с государственной службы;

г) оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих;

д) обеспечение реализации обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также осуществление проверки достоверности таких сведений и сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими;

е) проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений;

ж) взаимодействие с правоохранительными органами;

4) разработка методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в федеральных государственных органах, государственных органах субъектов РФ и органах местного самоуправления муниципальных образований;

5) на основе изучения существующего механизма учета интересов политических партий, социальных групп, юридических и физических лиц при разработке федеральных законов, законов субъектов РФ и иных нормативных правовых актов РФ рассмотрение вопроса о подготовке нормативного правового акта, регулирующего лоббистскую деятельность;

6) рассмотрение вопроса о целесообразности обязательного страхования рисков социального характера (обязательное медицинское страхование, страхование ответственности);

7) повышение качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг, в частности путем применения системы "одного окна" и электронного обмена информацией;

8) решение вопроса о порядке передачи в доверительное управление принадлежащих государственным служащим и приносящих доходы ценных бумаг, акций, долей участия в уставных капиталах организаций.

В [разд. III](#) Национального плана противодействия коррупции предусмотрены следующие меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению:

1) для повышения профессионального уровня юридических кадров требуется:

а) повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, в т.ч. увеличение практической подготовки обучающихся;

б) совершенствование системы подготовки и повышения квалификации педагогических кадров федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции;

в) воспитание у правоприменителей уважительного отношения к закону;

г) усиление антикоррупционной составляющей при преподавании учебных дисциплин, предусматривающих изучение правовых и морально-этических аспектов управленческой деятельности в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования;

д) усиление государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров;

е) разработка и внедрение в практику механизма получения общественной аккредитации федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции, в общественных образовательных, научных и промышленных структурах;

ж) законодательное закрепление правила, в соответствии с которым судья федерального суда, впервые назначенный на должность, обязан проходить профессиональную подготовку.

2) для повышения качества правового просвещения необходимы:

а) поддержка со стороны государства широкого участия Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", других общественных и религиозных объединений в деятельности, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

б) формирование в обществе и государственном аппарате уважительного и бережного отношения к частной собственности;

в) повышение правовой культуры общества в целом;

г) обеспечение условий для широкого доступа населения к специализированному правовому телевизионному каналу "Закон-ТВ".

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них

коррупциогенных факторов и их последующего устранения устанавливает Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" <112>, что и закреплено в [ч. 1 его ст. 1](#). Как определено в [ч. 2 указанной статьи](#), коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

<112> СЗ РФ. 2009. N 29. Ст. 3609.

Согласно [ч. 1 ст. 3](#) названного Закона антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой РФ - в соответствии с названным [Законом](#) и Федеральным [законом](#) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генпрокуратурой России порядке и согласно методике, определенной Правительством РФ;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с названным [Законом](#), в порядке и согласно методике, которые определены Правительством РФ;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с названным [Законом](#), в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством РФ.

Соответствующим актом Правительства РФ является Постановление от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" <113>, которым утверждены: [Правила](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; [методика](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

<113> СЗ РФ. 2010. N 10. Ст. 1084.

Соответствующим актом Генпрокуратуры России является [Приказ](#) от 28 декабря 2009 г. N 400 "Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов" <114>. В качестве примера соответствующего нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти можно упомянуть [Приказ](#) Минфина России от 12 июля 2010 г. N 70н "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации" <115>.

<114> Законность. 2010. N 4.

<115> РГ. N 186. 2010. 20 августа.

Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Комментарий к [статье 7](#)

В комментируемой [статье](#) определены основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Выше говорилось (см. [комментарий к преамбуле](#) Закона), что Национальным [планом](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568, прямо указывалось на необходимость разработки законопроекта, предусматривающего наряду с прочим определение основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции,

включающих в себя:

совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-розыскных мероприятий;

введение антикоррупционных стандартов, т.е. установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;

обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;

развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами.

Как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 2 Закона](#)), Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы" утверждена Национальная [стратегия](#) противодействия коррупции. Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство России, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Национальная стратегия противодействия коррупции согласно ее [разд. IV](#) реализуется по следующим основным направлениям:

а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;

в) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов РФ, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

г) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

д) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

е) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в т.ч. путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;

ж) расширение системы правового просвещения населения;

з) модернизация гражданского законодательства;

и) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;

к) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих РФ и урегулированию конфликта интересов;

л) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов

исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;

м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;

н) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;

о) повышение эффективности исполнения судебных решений;

п) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений КС России;

р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;

с) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

т) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами РФ в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности РФ, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, государственные должности субъектов РФ и муниципальные должности;

у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;

ф) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

х) повышение эффективности участия России в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

В рамках определения механизма реализации Национальной стратегии противодействия коррупции в ее [разд. V](#) предусмотрено, что она реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов РФ и муниципальных правовых актов;

г) путем оперативного приведения:

правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

правовых актов органов государственной власти субъектов РФ - в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ по вопросам противодействия коррупции;

д) в ходе контроля за исполнением законодательства РФ и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов РФ и муниципальных образований по противодействию коррупции;

е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения

и объективного применения законодательства РФ;

ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Статья 7.1. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

Комментарий к [статье 7.1](#)

1. Комментируемая [статья](#), устанавливающая запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, введена Федеральным [законом](#) от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ в связи с принятием Федерального [закона](#) "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами". Названный Закон принят в целях реализации [Послания](#) Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. "Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации" <116>, в котором, в частности, отмечалось следующее: прошу поддержать законодательные предложения об ограничении прав чиновников и политиков на зарубежные счета, ценные бумаги и акции (аплодисменты); подождите аплодировать; может, вам не все понравится еще (смех в зале); это требование должно касаться всех должностных лиц, принимающих ключевые решения: и первых лиц государства, и Правительства, и Администрации Президента, их близких родственников; это, конечно, должно касаться и членов Совета Федерации, и депутатов Государственной Думы.

<116> РГ. N 287. 2012. 13 декабря.

Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", как указано в его [ст. 1](#), в целях обеспечения национальной безопасности России, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику и повышения эффективности противодействия коррупции устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности России, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, определяются категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения указанными лицами данного запрета и меры ответственности за его нарушение.

Как установлено в [ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

1) лицам, замещающим (занимающим):

а) государственные должности РФ;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ;

в) должности членов Совета директоров Банка России;

г) государственные должности субъектов РФ;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ, Правительством РФ или Генеральным прокурором РФ;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных Россией на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;

з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов;

2) супругам и несовершеннолетним детям указанных лиц;

3) иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами. Согласно [ч. 2 указанной ст. 2](#) названного Закона такими федеральными законами могут предусматриваться сроки, в течение которых должны быть закрыты счета (вклады), прекращено хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) осуществлено отчуждение иностранных финансовых инструментов, основания и порядок проведения соответствующих проверок, а также правовые последствия неисполнения установленного названным Законом запрета.

Изложенные положения в сокращенном виде воспроизведены в [ч. 1 комментируемой статьи](#).

Как установлено в [ст. 3](#) Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами":

лица, указанные в [п. 1 и 2 ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, обязаны в течение трех месяцев со дня вступления в силу названного Закона, т.е. до 20 августа 2013 г. закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. В случае неисполнения такой обязанности лица, указанные в [п. 1 ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, обязаны досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться ([ч. 1](#));

в случае, если лица, указанные в [ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, не могут выполнить требования, предусмотренные [частью 1 излагаемой статьи](#), в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными до дня вступления в силу названного Закона, т.е. до 19 мая 2013 г. компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, такие требования должны быть выполнены в течение трех месяцев со дня прекращения действия указанных в настоящей части ареста, запрета распоряжения ([ч. 2](#));

доверительное управление имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты и учредителем управления в котором выступает лицо, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, подлежит прекращению в течение трех месяцев со дня вступления в силу названного Закона, т.е. до 20 августа 2013 г. ([ч. 3](#)).

2. В [части 3 указанной выше ст. 2](#) Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" установлено, что предусмотренный названным Законом запрет открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, не распространяется на лиц, указанных в [п. 1 ч. 1 этой статьи](#), замещающих (занимающих) государственные должности РФ и должности федеральной государственной службы в находящихся за пределами территории РФ официальных представительствах России, официальных представительствах федеральных органов

исполнительной власти, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ, Правительством РФ или Генеральным прокурором РФ, а также на супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных лиц. Данные положения и продублированы в [ч. 2 комментируемой статьи](#).

3. Согласно [ст. 10](#) Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" несоблюдение лицом, указанным в [п. 1 ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица. Данные положения и продублированы в [ч. 3 комментируемой статьи](#).

Статья 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Комментарий к [статье 8](#)

1. Комментируемая [статья](#) регламентирует обязанность соответствующих лиц представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Установление такой обязанности согласуется с [Конвенцией](#) ООН против коррупции, а также с документом, к которому данная Конвенция отсылает, - Международным [кодексом](#) поведения государственных должностных лиц <117>, принятым 12 декабря 1996 г. Резолюцией 51/59 на 82-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Так, в [пункте 5 ст. 8](#) "Кодексы поведения публичных должностных лиц" названной Конвенции ООН предусмотрено, что каждое государство-участник стремится, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц. Согласно [гл. III](#) "Сообщение сведений об активах" названного Международного кодекса государственные должностные лица, в соответствии с занимаемым ими служебным положением и как это разрешено или требуется законом и административными положениями, выполняют требования об объявлении или сообщении сведений о личных активах и обязательствах, а также, по возможности, сведения об активах и обязательствах супруга (супруги) и/или иждивенцев.

<117> СПС.

Комментируемая [статья](#) изложена полностью в новой редакции Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. В первоначальной редакции данной [статьи](#) установленная в ней обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера распространялась только на гражданина, претендующего на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, а также служащего, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии же с [ч. 1 комментируемой статьи](#) в действующей редакции сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

граждане, претендующие на замещение должностей государственной или муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ (п. 1). Понятие нормативных правовых актов РФ определено в п. 3 ст. 1 комментируемого Закона. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557 утвержден [Перечень](#) должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей <118>;

<118> СЗ РФ. 2009. N 21. Ст. 2542.

граждане, претендующие на замещение должностей членов Совета директоров Банка России, должностей в Банке России, включенных в перечень, утвержденный Советом директоров Банка России (п. 1.1). Данный пункт введен Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ. Этим же Законом в положения комментируемой [статьи](#) включено указание на Банк России и его нормативные акты. Указанием Банка России от 8 апреля 2013 г. N 2991-У установлен [Перечень](#) должностей Банка России, при приеме на которые граждане, претендующие на должности в Банке России, и служащие Банка России, занимающие указанные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей <119>;

<119> Вестник Банка России. 2013. N 25.

граждане, претендующие на замещение должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ, в государственных корпорациях, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организациях, создаваемых Россией на основании федеральных законов (п. 2). Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 560 "О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" <120> установлено, что впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов РФ сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с [Положением](#) и по формам справок, которые утверждены Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559 (о названном Указе см. ниже), представляют: а) граждане, претендующие на замещение в государственной корпорации, фонде или иной организации, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона: должности руководителя (единоличного исполнительного органа); должности заместителя руководителя; должности члена правления (коллегиального исполнительного органа), исполнение обязанностей по которой осуществляется на постоянной основе; б) лица, замещающие указанные должности;

<120> СЗ РФ. 2009. N 21. Ст. 2545.

граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (п. 3). В качестве примера соответствующего перечня следует назвать утвержденный [Приказом](#) Судебного департамента при ВС России от 13 февраля 2013 г. N 36 Перечень должностей, замещаемых на основании трудового договора в учреждениях,

создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений (п. 3.1). Данный пункт введен Федеральным [законом](#) от 29 декабря 2012 г. N 280-ФЗ, которым установлено, что руководители государственных (муниципальных) учреждений представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей начиная с доходов за 2012 г.;

лица, замещающие должности, указанные в п. 1 - 3.1 рассматриваемой части (п. 4).

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) предусмотрено, что порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в [ч. 1 данной статьи](#), устанавливается федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и нормативными актами Банка России. Понятие нормативных правовых актов РФ определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона.

Такое положение (за исключением указания на нормативные акты Банка России) содержалось в первоначальной редакции [п. 1 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ), на основании чего издан Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" <121>, которым утверждено [Положение](#) о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

<121> СЗ РФ. 2009. N 21. Ст. 2544.

Согласно [п. 7](#) названного Положения, утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в кадровую службу федерального государственного органа в порядке, устанавливаемом руководителем федерального государственного органа. В качестве примера соответствующего документа следует назвать [Приказ](#) Минфина России от 5 июля 2010 г. N 67н "Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Министерстве финансов Российской Федерации" <122>.

<122> РГ. N 176. 2010. 10 августа.

3. [Часть 3 комментируемой статьи](#) определяет правовой режим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#): такие сведения отнесены к информации ограниченного доступа; такие сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям, составляющим государственную тайну, подлежат защите в соответствии с законодательством РФ о государственной тайне. Такие положения содержались в первоначальной редакции [п. 2 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ). Как говорилось выше (см. [введение](#)), Федеральным [законом](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ в связи с принятием Федерального [закона](#) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" используемое в комментируемой [статье](#) понятие "сведения конфиденциального характера" заменено понятием "информация ограниченного доступа".

Ограничение доступа к информации регламентировано статьей 9 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", согласно [ч. 1](#) которой ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты

основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Как установлено в [ч. 2 указанной статьи](#), обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности, регулирует Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" <123>, что и определено в его [преамбуле](#) (в ред. Федерального закона от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ <124>). Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в [ст. 5](#) названного Закона РФ, в т.ч.: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 утвержден [Перечень](#) сведений, отнесенных к государственной тайне <125>.

<123> РГ. N 182. 1993. 21 сентября.

<124> СЗ РФ. 1997. N 41. Ст. 4673.

<125> СЗ РФ. 1995. N 49. Ст. 4775.

Нововведением Федерального [закона](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ, изложившего комментируемую статью полностью в новой редакции, является положение [ч. 3 комментируемой статьи](#), устанавливающее, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданином в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#), в случае непоступления данного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в Банк России, в государственную корпорацию, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иную организацию, создаваемую Россией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению.

4. В [части 4 комментируемой статьи](#) установлены запреты использования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#), во-первых, для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и, во-вторых, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц. Точно такие же запреты устанавливались в первоначальной редакции [п. 3 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ).

5. [Часть 5 комментируемой статьи](#) указывает на ответственность, во-первых, лиц, виновных в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#), и, во-вторых, лиц, виновных в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами. В отношении содержания такой ответственности рассматриваемая часть отсылает к законодательству РФ. Такое же регулирование содержалось в первоначальной редакции [п. 4 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ).

Нарушение требований Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" согласно [ч. 1 его ст. 17](#) влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ. КоАП РФ содержит главу 13 "Административные правонарушения в области связи и информации", в [статье 13.11](#) которой предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных), а в [статье 13.14](#) - за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом,

получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей. [Статья 183](#) УК РФ устанавливает уголовную ответственность за незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, а [статья 283](#) данного Кодекса - за разглашение государственной тайны.

В отношении гражданско-правовой ответственности в [ч. 2 ст. 17](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" предусмотрено, что лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в т.ч. с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Там же установлено, что требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством РФ требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

6. В [части 6 комментируемой статьи](#) предусмотрено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, указанными в [п. 4 ч. 1 данной статьи](#), во-первых, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, Банка России, государственных корпораций, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организаций, создаваемых Россией на основании федеральных законов, и, во-вторых, подлежат предоставлению для опубликования средствам массовой информации. Первоначальная редакция [п. 5 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ) указывала лишь на необходимость предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих для опубликования средствами массовой информации.

При этом установлено, что порядок размещения указанных сведений в сети Интернет и предоставления их для опубликования определяется нормативными правовыми актами РФ, нормативными актами Банка России. Понятие нормативных правовых актов РФ определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона.

Соответствующим актом является Указ Президента РФ от 8 июля 2013 г. N 613 "Вопросы противодействия коррупции" <126>, которым утвержден [Порядок](#) размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

<126> www.pravo.gov.ru, 2013, 8 июля.

Названным [Порядком](#) устанавливаются обязанности Управления Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров, подразделения Аппарата Правительства РФ, определяемого Правительством РФ, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, Банка России, ПФР, ФСС России, ФФОМС, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, по размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих (работников) указанных органов и организаций, их супругов и несовершеннолетних детей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах этих органов и организаций и предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами, если федеральными законами не установлен иной порядок размещения указанных сведений и (или) их предоставления общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

В соответствии с [п. 2](#) названного Порядка на официальных сайтах размещаются и

общероссийским средствам массовой информации предоставляются для опубликования следующие сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих (работников), замещающих должности, замещение которых влечет за собой размещение таких сведений, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей:

а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих служащему (работнику), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из таких объектов;

б) перечень транспортных средств с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности служащему (работнику), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;

в) декларированный годовой доход служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

г) сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

7 - 7.1. Положения [ч. 7 комментируемой статьи](#) регламентирует осуществление проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#). При этом в [ч. 7.1 данной статьи](#), введенной Федеральным [законом](#) от 29 декабря 2012 г. N 280-ФЗ, содержится отдельная регламентация осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности.

Согласно [ч. 7 комментируемой статьи](#) проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#), осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем). При этом предусмотрены два способа осуществления такой проверки - самостоятельно или путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина или лица, указанных в [ч. 1 данной статьи](#), супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данного гражданина или лица.

В соответствии с [ч. 1 ст. 13](#) Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" (в ред. Федерального закона от 8 декабря 2011 г. N 424-ФЗ <127>) на территории РФ право осуществлять оперативно-розыскную деятельность (орфография названного Закона) предоставляется оперативным подразделениям: органов внутренних дел РФ; органов федеральной службы безопасности; федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны; таможенных органов РФ; Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

<127> www.pravo.gov.ru, 2011, 9 декабря.

Следует отметить, что Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ в связи с принятием комментируемого [Закона](#) в Федеральный [закон](#) "Об оперативно-розыскной деятельности" вносилось дополнение, предусматривавшее, что основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений при наличии запроса, направленного в порядке, определяемом Президентом РФ. Однако Федеральным [законом](#) от 21

ноября 2011 г. N 329-ФЗ это дополнение признано утратившим силу.

В остальном порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с [ч. 1 комментируемой статьи](#), согласно [ч. 2 данной статьи](#) устанавливается Президентом РФ, Положения [ч. 7 комментируемой статьи](#) подобны положениям первоначальной редакции [ч. 6 данной статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ), на основании которой издан Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению" <128>, утвердивший [Положение](#) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению.

<128> СЗ РФ. 2009. N 39. Ст. 4588.

В отношении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, [часть 7.1 комментируемой статьи](#) предусматривает, что такая проверка осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ, понятие которых определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона.

На основании данной нормы издано Постановление Правительства РФ от 13 марта 2013 г. N 207, которым утверждены [Правила](#) проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности <129>.

<129> www.pravo.gov.ru, 2013, 15 марта.

В [части 7.1 комментируемой статьи](#) также предусмотрено, что полномочия по направлению запросов в органы прокуратуры РФ, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов РФ, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц определяются Президентом РФ.

Как установлено в [п. 15](#) Указа Президента РФ от 2 апреля 2013 г. N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", на основании [ч. 7](#) и [7.1 комментируемой статьи](#):

а) Управление Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров осуществляет проверку, предусмотренную:

[пунктом 1](#) Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1066 (о названном документе см. [комментарий к ст. 12.1](#) Закона), - в отношении граждан, претендующих на замещение должности заместителя Председателя Банка России, заместителей Председателя Банка России, граждан, претендующих на замещение должности члена Совета директоров Банка России, и лицами, замещающими указанную должность;

[пунктом 1](#) Положения, утв. Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065, - в

отношении граждан, претендующих на замещение должностей в государственных корпорациях (компаниях), иных организациях, созданных на основании федеральных законов, включенных в перечни, установленные локальными нормативными актами государственных корпораций (компаний) и иных организаций, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ, и лицами, замещающими указанные должности, граждан, претендующих на замещение отдельных должностей на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами этих федеральных государственных органов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ, и лиц, замещающих указанные должности;

б) подразделение Аппарата Правительства РФ, определяемое Правительством РФ, осуществляет проверку, предусмотренную [пунктом 1](#) Положения, утв. Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065, в отношении граждан, претендующих на замещение должностей в ПФР, ФСС России, ФФОМС, в государственных корпорациях (компаниях), иных организациях, созданных на основании федеральных законов, включенных в перечни, установленные нормативными актами фондов, локальными нормативными актами государственных корпораций (компаний) и иных организаций, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством РФ, и лиц, замещающих указанные должности, граждан, претендующих на замещение отдельных должностей на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами этих федеральных государственных органов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством РФ, и лиц, замещающих указанные должности;

в) подразделения Банка России по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) осуществляют проверку, предусмотренную [пунктом 1](#) Положения, утв. Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065, в отношении граждан, претендующих на замещение должностей в Банке России, перечень которых утвержден Советом директоров Банка России, и лиц, замещающих указанные должности;

г) подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), которые созданы (определены) в ПФР, ФСС России, ФФОМС, государственных корпорациях (компаниях), иных организациях, созданных на основании федеральных законов, осуществляют проверку, предусмотренную [пунктом 1](#) Положения, утв. Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065, в отношении граждан, претендующих на замещение должностей в ПФР, ФСС России, ФФОМС, в государственных корпорациях (компаниях), иных организациях, созданных на основании федеральных законов, включенных в перечни, установленные нормативными актами фондов, локальными нормативными актами государственных корпораций (компаний) и иных организаций, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ, и лиц, замещающих указанные должности;

д) подразделения федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) осуществляют проверку, предусмотренную [пунктом 1](#) Положения, утв. Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065, в отношении граждан, претендующих на замещение отдельных должностей на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами этих федеральных государственных органов, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ, и лиц, замещающих указанные должности.

8. В [части 8 комментируемой статьи](#) определено последствие непредставления гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу, на работу в Банк России, государственную корпорацию, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иную организацию,

создаваемую Россией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений: любое из перечисленных действий или бездействия является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в Банк России, государственную корпорацию, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иную организацию, создаваемую Россией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения.

Данное положение, но только касающееся отказа в приеме гражданина на государственную или муниципальную службу, содержалось в первоначальной редакции [ч. 7 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ). Это правило содержалось и содержится в [п. 9 ч. 1 ст. 16](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и [п. 9 ч. 1 ст. 13](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

В случае, если о представлении заведомо недостоверных или неполных сведений станет известно после приема гражданина на государственную или муниципальную службу, то следует освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы. Согласно [п. 7 ч. 1 ст. 37](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в случае предоставления гражданским служащим представителю нанимателя подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы. В соответствии с [п. 3 ч. 1 ст. 19](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" в случае несоблюдения ограничений, связанных с муниципальной службой и установленных [статьей 13](#) данного Закона, трудовой договор с муниципальным служащим может быть расторгнут по инициативе представителя нанимателя (работодателя). В то же время в приведенных положениях говорится о возможности, а не об обязательности расторжения служебного контракта или трудового договора.

[9. Часть 9 комментируемой статьи](#) предусматривает последствие невыполнения гражданином или лицом, указанными в [ч. 1 данной статьи](#), обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи: данное бездействие является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности, увольнение его с государственной или муниципальной службы, с работы в Банке России, государственной корпорации, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иной организации, создаваемой Россией на основании федерального закона, увольнение с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также в государственном (муниципальном) учреждении.

В первоначальной редакции [ч. 8 комментируемой статьи](#) (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ) содержалось менее строгое правило. Так, предусматривалось, что невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности, предусмотренной [частью 1 данной статьи](#), является правонарушением, влекущим освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ. Кстати говоря, такое менее строгое правило сохранено в положении [п. 4 ст. 6](#) комментируемого Закона, предусматривающем в качестве одной из основных мер, посредством которых осуществляется профилактика коррупции, установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми

актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Соответствующее основание для увольнения государственного гражданского служащего с государственной гражданской службы и для увольнения муниципального служащего с муниципальной службы - непредставление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений - предусмотрено соответственно в положениях [п. 2 ч. 1 ст. 59.2](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и [ч. 5 ст. 15](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", введенных упомянутым выше Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ.

Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ в ч. 1 ст. 81 ТК РФ введен [пункт 7.1](#), в котором предусмотрено, что трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в случаях, предусмотренных данным Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя (см. [комментарий к ст. 13.2](#) Закона).

Статья 8.1. Представление сведений о расходах

Комментарий к [статье 8.1](#)

1 - 2. Комментируемая [статья](#), обязывающая представлять лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сведения о расходах, введена Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ в связи с принятием Федерального [закона](#) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Названный Закон принят в рамках реализации [Послания](#) Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 г. "Послание Президента РФ Федеральному Собранию" <130>, в котором, в частности, отмечалось следующее: в целях дальнейшего противодействия коррупции считаю правильным ввести контроль за расходами лиц, занимающих государственные должности РФ и некоторые должности федеральной государственной службы, в тех случаях, когда расходы этих лиц явно не соответствуют их доходам; речь идет о декларировании крупных расходов на приобретение земли, другой недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг; введение данного положения вместе с установленными в уголовном законодательстве кратными штрафами, увольнением в связи с утратой доверия при совершении коррупционных правонарушений и другими уже принятыми мерами, по сути, является реализацией идеи [Конвенции](#) ООН против коррупции об установлении ответственности за незаконное обогащение; причем эта ответственность устанавливается в соответствии с принципами именно нашей правовой системы.

<130> РГ. N 290. 2011. 23 декабря.

Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" согласно его [ст. 1](#) в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов

его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки (при этом в юридико-технических целях для обозначения названного вида контроля введено сокращение "контроль за расходами"), определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход России имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Названный Закон в соответствии с [ч. 1 его ст. 2](#) устанавливает контроль за расходами:

1) лиц, замещающих (занимающих):

а) государственные должности РФ, в отношении которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок осуществления контроля за расходами;

б) должности членов Совета директоров Банка России;

в) государственные должности субъектов РФ;

г) муниципальные должности на постоянной основе;

д) должности федеральной государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Президента РФ;

е) должности государственной гражданской службы субъектов РФ, включенные в перечни, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;

ж) должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные законами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами;

з) должности в Банке России, перечень которых утвержден Советом директоров Банка России;

и) должности в государственных корпорациях, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ;

к) должности в ПФР, ФСС России, ФФОМС, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ;

л) должности в иных организациях, созданных Россией на основании федеральных законов, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ;

м) отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами федеральных государственных органов;

2) супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих (занимающих) указанные должности.

В [части 2 указанной ст. 2](#) названного Закона установлено, что контроль за расходами Президента РФ, членов Правительства РФ, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, судей, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом названным Законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, устанавливающими статус лиц, замещающих указанные должности, нормативными правовыми актами Президента РФ и другими нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии с [ч. 1 ст. 3](#) названного Закона лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в [п. 1 ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Как установлено в [ч. 2 указанной ст. 3](#) названного Закона, указанные сведения

представляются в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, нормативными актами Банка России, ПФР, ФСС России, ФФОМС и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Россией на основании федеральных законов.

Указом Президента РФ от 2 апреля 2013 г. N 310 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" утверждена форма справки о расходах лица, замещающего государственную должность РФ, иного лица по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка.

В качестве примера акта, определяющего порядок представления сведений, указанных в [ч. 1 ст. 3](#) названного Закона, можно упомянуть [Приказ](#) Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 13 февраля 2013 г. N 37 "О представлении государственными гражданскими служащими Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, сведений о своих расходах, а также сведений о расходах их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей" <131>.

<131> СПС.

В целях реализации положений Федерального [закона](#) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" издан Указ Президента РФ от 2 апреля 2013 г. N 310 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" <132>, который ([п. 6](#)) в части порядка осуществления контроля за расходами, проверки достоверности и полноты сведений о расходах по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка, отсылает к названным выше (см. [коммент. к ст. 8](#) Закона) Указам Президента РФ от 21 сентября 2009 г. [N 1065](#) "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению" и от 21 сентября 2009 г. [N 1066](#) "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации".

<132> www.pravo.gov.ru, 2013, 2 апреля.

3. [Часть 3 комментируемой статьи](#) предусматривает последствия непредставления лицами, указанными в [ч. 1 данной статьи](#), или представления ими неполных или недостоверных сведений о своих расходах либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно: любое из перечисленных действий (бездействия) является правонарушением, влекущим освобождение лиц, указанных в [ч. 1 данной статьи](#), от замещаемой (занимаемой) должности, увольнение в установленном порядке с государственной или муниципальной службы, из Банка России, с работы в государственной корпорации, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иной организации, созданной Россией на основании

федерального закона, с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Данные положения продублированы в [ч. 1 и 2 ст. 16](#) Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Как предусмотрено в [ч. 3 указанной статьи](#), в случае, если в ходе осуществления контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в [п. 1 ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления контроля за расходами, в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля за расходами, в органы прокуратуры РФ. Согласно [ст. 17](#) названного Закона Генеральный прокурор РФ или подчиненные ему прокуроры при получении таких материалов в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход России земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в [п. 1 ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

4. В [части 4 комментируемой статьи](#) предусмотрено, что сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в [ч. 1 данной статьи](#), и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, представленные в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам": 1) подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, Банка России, государственных корпораций, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организаций, созданных Россией на основании федеральных законов; 2) подлежат предоставлению для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента РФ, иными нормативными правовыми актами РФ и нормативными актами Банка России, с соблюдением установленных законодательством РФ требований о защите персональных данных.

Данные положения продублированы в [ч. 4 ст. 8](#) Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Основным актом законодательства РФ о защите персональных данных является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" <133>, в [п. 1 ст. 3](#) которого (в ред. Федерального закона от 25 июля 2011 г. N 261-ФЗ <134>) определено, что персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Как говорилось выше (см. [коммент. к ст. 8](#) Закона), Указом Президента РФ от 8 июля 2013 г. N 613 "Вопросы противодействия коррупции" утвержден [Порядок](#) размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

<133> СЗ РФ. 2006. N 31. Ч. I. Ст. 3451.

<134> СЗ РФ. 2011. N 31. Ст. 4701.

Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

Комментарий к [статье 9](#)

1 - 2. В комментируемой [статье](#) закреплена обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Как отмечалось выше (см. [комментарий к ст. 6](#) Закона), о необходимости возложения комментируемым Законом на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений как об одной из мер по профилактике коррупции прямо говорилось в Национальном [плане](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ 31 июля 2008 г. N Пр-1568.

Установление в комментируемой [статье](#) обязанности государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений согласуется с положением [п. 4 ст. 8](#) "Кодексы поведения публичных должностных лиц" Конвенции ООН против коррупции (о названном документе см. [комментарий к ст. 4](#) Закона), предусматривающим, что каждое государство-участник также рассматривает, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций.

В соответствии с [ч. 1 комментируемой статьи](#) государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. При этом в [ч. 2 данной статьи](#) прямо закреплено, что уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего. Исключение составляют лишь случаи, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, т.е. случаи, когда представителю нанимателя (работодателя), органам прокуратуры или другим государственным органам уже известно о фактах обращения к государственному или муниципальному служащему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 1](#) Закона), понятию "коррупционное правонарушение" определение в комментируемом Законе не дано, но в определении понятия "коррупция" перечислены противоправные действия, являющиеся наиболее рельефным проявлением коррупции, - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп.

3. Согласно [ч. 3 комментируемой статьи](#) невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной [частью 1 данной статьи](#), является правонарушением. При этом определено, что такое правонарушение может повлечь увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством РФ. Аналогично сказанному выше следует отметить, что о необходимости закрепления в комментируемом Законе положения о возможности привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений прямо говорилось в Национальном [плане](#) противодействия коррупции, утв. Президентом РФ 31 июля 2008 г. N Пр-1568.

Закрепление в комментируемой [статье](#) положения об ответственности государственных и муниципальных служащих за невыполнение обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений согласуется с положением [п. 6 ст. 8](#) "Кодексы поведения публичных должностных лиц" Конвенции ООН против коррупции, устанавливающим, что каждое государство-участник рассматривает возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства,

дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты, установленные в соответствии с данной статьей.

Хотя в [ч. 3 комментируемой статьи](#) говорится как о дисциплинарной ответственности (увольнение с государственной или муниципальной службы), так и об иных видах ответственности, Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" в [УК РФ](#) и [КоАП РФ](#) изменения, предусматривающие в качестве самостоятельного правонарушения невыполнение обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, не вносились. Соответственно, при невыполнении государственным или муниципальным служащим обязанности, предусмотренной [частью 1 комментируемой статьи](#), и при отсутствии в таком деянии признаков преступления или административного правонарушения можно вести речь о возможности наступления только дисциплинарной ответственности (см. также [комментарий к ст. 13 Закона](#)).

4. В [ч. 4 комментируемой статьи](#) установлено, что находится под защитой государства государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы:

- о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения;
- о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Прежде всего, следует отметить, что данная норма согласуется со [ст. 33](#) "Защита лиц, сообщающих информацию" Конвенции ООН против коррупции, устанавливающей, что каждое государство-участник рассматривает возможность включения в свою внутреннюю правовую систему надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с данной Конвенцией, от любого несправедливого обращения. Кроме того, в названной Конвенции ООН содержится [статья 32](#) "Защита свидетелей, экспертов и потерпевших", в которой наряду с прочим предусмотрено, что каждое государство-участник принимает надлежащие меры, в соответствии со своей внутренней правовой системой и в пределах своих возможностей, с тем чтобы обеспечить эффективную защиту от вероятной мести или запугивания в отношении свидетелей и экспертов, которые дают показания в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с данной Конвенцией, и в надлежащих случаях в отношении их родственников и других близких им лиц.

Наряду с этим в основе рассматриваемой нормы лежат соответствующие положения Конвенций Совета Европы (о названных актах см. [комментарий к ст. 4 Закона](#)):

согласно [ст. 22](#) "Защита сотрудничающих с правосудием лиц и свидетелей" Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173) каждая Страна принимает такие меры, которые могут потребоваться для обеспечения эффективной и надлежащей защиты: а) тех, кто сообщает об уголовных преступлениях, квалифицированных в качестве таковых в соответствии со [ст. 2 - 14](#), или иным образом сотрудничает со следствием или органами, осуществляющими уголовное преследование; б) свидетелей, дающих показания, касающиеся этих преступлений;

в [ст. 12](#) "Временные меры" Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174) предусмотрено, что каждая Страна предусматривает в своем внутреннем праве возможность для суда выносить такие распоряжения, которые необходимы для защиты прав и интересов Стран в ходе гражданского судопроизводства по делу о коррупции.

В отношении порядка осуществления государством защиты государственных и муниципальных служащих, указанных в [ч. 4 комментируемой статьи](#), данная норма отсылает к законодательству РФ, в связи с чем необходимо отметить следующее. В связи с принятием

комментируемого Закона не принят какой-либо самостоятельный законодательный акт, учитывающий норму [ч. 4 данной статьи](#), и не внесены соответствующие изменения в действующие законодательные акты. До издания же таких актов подлежат применению Федеральные законы от 20 апреля 1995 г. [N 45-ФЗ](#) "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" <135> и от 20 августа 2004 г. [N 119-ФЗ](#) "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" <136>.

<135> СЗ РФ. 1995. N 17. Ст. 1455.

<136> СЗ РФ. 2004. N 34. Ст. 3534.

5. [Часть 5 комментируемой статьи](#) наделяет представителя нанимателя (работодателя) полномочиями определять: порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений; перечень сведений, содержащихся в таких уведомлениях; организация проверки указанных сведений; порядок регистрации таких уведомлений. О понятии представителя нанимателя (работодателя) см. [комментарий к ст. 8 Закона](#).

В качестве примера реализации рассматриваемой [нормы](#) можно указать издание Приказа ФНС России от 15 марта 2011 г. N ММВ-7-4/202@ "О порядке уведомления государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений" <137>, которым утвержден [Порядок](#) уведомления государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы (за исключением руководителя ФНС России, назначаемого на должность Правительством Российской Федерации, государственных гражданских служащих, назначаемых на должность Министром финансов Российской Федерации) представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений.

<137> РГ. N 107. 2011. 20 мая.

Статья 10. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

Комментарий к [статье 10](#)

1 - 2. Комментируемая статья определяет для целей комментируемого Закона понятие "конфликт интересов на государственной или муниципальной службе" ([ч. 1](#)), а также использованное в этом определении понятие "личная заинтересованность государственного или муниципального служащего" ([ч. 2](#)). Следует подчеркнуть, что речь идет об определении указанных понятий именно для целей комментируемого Закона, поскольку понятие "конфликт интересов" и связанное с ним понятие "личная заинтересованность" используются для целей и иных законодательных актов, в частности о некоммерческих организациях, о ценных бумагах и т.д. Необходимость введения понятий, определяемых в комментируемой [статье](#), обусловлена наряду с прочим и международными обязательствами России, вытекающими из [Конвенции ООН против коррупции](#) (о данном документе см. [комментарий к ст. 4 Закона](#)). Так, согласно [п. 4 ст. 7](#) "Публичный сектор" названной Конвенции ООН каждое государство-участник стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять такие системы, какие способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов. Понятие "коллизия интересов" используется и в таком документе, к которому отсылает названная Конвенция ООН, как [Международный кодекс поведения государственных должностных лиц](#) (о данном документе см. [комментарий к ст. 8 Закона](#)).

Определения понятий "конфликт интересов на государственной или муниципальной службе" и "личная заинтересованность государственного или муниципального служащего", данные в комментируемой [статье](#), не являются новеллами.

Так, в [ч. 1 ст. 19](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" определено, что конфликт интересов - это ситуация, при которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или России, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или России (до принятия названного [Закона](#) понятие конфликта интересов определялось в Общих [принципах](#) поведения государственных служащих, утв. Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885, как ситуация, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных (служебных) обязанностей; см. [комментарий к ст. 12.5](#) Закона).

В [части 3 этой же статьи](#) определено, что под личной заинтересованностью государственного гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в [п. 5 ч. 1 ст. 16](#) названного Закона (т.е. родителей, супругов, детей, братьев, сестер, а также братьев, сестер, родителей и детей супругов), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами. В случае возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.

Аналогичные определения понятий конфликта интересов и личной заинтересованности муниципального служащего были даны в положениях [ч. 2 ст. 11](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", которые с принятием Федерального [закона](#) от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" перенесены в [ч. 1 и 2 новой статьи 14.1](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" соответственно.

Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

Комментарий к [статье 11](#)

1 - 5. В комментируемой [статье](#) определен порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. В этой связи, прежде всего, необходимо отметить, что установление такого порядка предопределено наряду с прочим и международными обязательствами России, вытекающими из Конвенции ООН против коррупции. Как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 10](#) Закона), согласно [п. 4 ст. 7](#) "Публичный сектор" названной Конвенции ООН каждое государство-участник стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять такие системы, какие способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов.

В Международном [кодексе](#) поведения государственных должностных лиц, к которому отсылает названная [Конвенция](#) ООН (см. [комментарий к ст. 8](#) Закона), механизмы предотвращения и урегулирования конфликта интересов регламентированы в следующих положениях [гл. II](#) "Коллизии интересов и отказ от права":

государственные должностные лица не используют свое официальное положение для неподобающего извлечения личных выгод или личных или финансовых выгод для своих семей.

Они не участвуют ни в каких сделках, не занимают никакого положения, не выполняют никаких функций и не имеют никаких финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или их отправлением (п. 4);

в той мере, в какой к этому обязывает должность, и в соответствии с законами или административными положениями государственные должностные лица сообщают о деловых, коммерческих или финансовых интересах или о деятельности, осуществляемой с целью получения финансовой прибыли, которые могут привести к возможной коллизии интересов. В случае возможной или предполагаемой коллизии между обязанностями и частными интересами государственных должностных лиц они действуют сообразно с мерами, установленными для того, чтобы уменьшить или устранить такую коллизию интересов (п. 5);

государственные должностные лица никогда не пользуются недолжным образом государственными денежными средствами, собственностью, услугами или информацией, полученной ими при исполнении или в результате исполнения ими своих служебных обязанностей, для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций (п. 6);

государственные должностные лица действуют сообразно с мерами, установленными законом или административными положениями, для того, чтобы после ухода со своих официальных должностей они не злоупотребляли своим прежним служебным положением (п. 7).

Аналогично сказанному выше в отношении определений понятий "конфликт интересов на государственной или муниципальной службе" и "личная заинтересованность государственного или муниципального служащего" (см. [комментарий к ст. 10 Закона](#)) необходимо отметить, что положения комментируемой [статьи](#), определяющие порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, не являются новеллами.

В первоначальной редакции [п. 2](#) Общих принципов поведения государственных служащих, утв. Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885, устанавливалось, что государственный служащий, сознавая свою ответственность перед государством, обществом и гражданами, наряду с прочим призван при угрозе возникновения конфликта интересов - ситуации, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных (служебных) обязанностей, - сообщать об этом непосредственному руководителю и выполнять его решение, направленное на предотвращение или урегулирование данного конфликта интересов.

В изданный позднее Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" включена специальная [статья 19](#), посвященная урегулированию конфликта интересов на гражданской службе. Как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 10 Закона](#)), в [ч. 1](#) и [3](#) [данной статьи](#) даны определения понятий "конфликт интересов на государственной гражданской службе" и "личная заинтересованность государственного гражданского служащего" соответственно. В [части 2 этой же статьи](#) определено, что случаи возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, предотвращаются в целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или России.

Вслед за Федеральным [законом](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и по аналогии с ним в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" включена [статья 14.1](#), посвященная урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе. С принятием Федерального [закона](#) от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ перенесены в [ч. 1](#) и [2](#) [новой статьи 14.1](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" положения [ч. 2 ст. 11](#) данного Закона, в которых давались определения понятий "конфликт интересов на муниципальной службе" и "личная заинтересованность муниципального служащего".

В развитие приведенных положений Федеральных законов "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и "О муниципальной службе в Российской Федерации", а также Общих [принципов](#) поведения государственных служащих, утв. Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885, в [ч. 1](#) и [2](#) [комментируемой статьи](#) закреплены обязанности государственных и муниципальных служащих:

принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов ([ч. 1](#));

в письменной форме уведомлять своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (ч. 2).

В свою очередь, [часть 3 комментируемой статьи](#) возлагает на представителя нанимателя, в случае если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязанность принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Данная обязанность закреплена и в Федеральном законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации", согласно [ч. 4 ст. 19](#) которого представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской службы в порядке, установленном названным Законом.

Вслед за Федеральным [законом](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и по аналогии с ним в [ч. 3 ст. 14.1](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (соответственно, в ред. Федерального закона от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ) установлено, что представитель нанимателя (работодатель), которому стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения этого муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы.

Развивая данные положения Федеральных законов "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и "О муниципальной службе в Российской Федерации", комментируемая статья в [ч. 4](#) и [5](#) предусматривает, что:

предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов ([ч. 4](#));

предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего ([ч. 5](#)).

В отношении случаев и порядка осуществления отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего [часть 5 комментируемой статьи](#) отсылает к законодательству РФ, в связи с чем необходимо отметить следующее.

В [части 5 ст. 19](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" установлено, что для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта РФ по управлению государственной службой (такой орган в дальнейшем по тексту названного Закона в юридико-технических целях обозначается сокращением "орган по управлению государственной службой") образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (такая комиссия в дальнейшем по тексту названного [Закона](#) в юридико-технических целях обозначается сокращением "комиссия по урегулированию конфликтов интересов").

Вслед за Федеральным [законом](#) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и по аналогии с ним в [ч. 4 ст. 14.1](#) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (соответственно, в ред. Федерального закона от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ) предусмотрено, что для урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке,

определяемом муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по урегулированию конфликта интересов. Следует подчеркнуть, что в Федеральном законе "О муниципальной службе в Российской Федерации" в отличие от Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" говорится о возможности, а не об обязательности образования соответствующих комиссий по урегулированию конфликта интересов.

Как предусмотрено в ч. 6 - 8 ст. 19 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ):

комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа в порядке, определяемом Президентом РФ (ч. 6);

комиссии по урегулированию конфликтов интересов формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения (ч. 7);

положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликтов интересов утверждается в порядке, определяемом Президентом РФ (ч. 8).

Соответствующим актом является Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. N 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" <138>, которым утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

<138> СЗ РФ. 2010. N 27. Ст. 3446.

Согласно п. 7 названного Положения комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия, комиссии) образуется нормативным правовым актом государственного органа; указанным актом утверждаются состав комиссии и порядок ее работы; в состав комиссии входят председатель комиссии, его заместитель, назначаемый руководителем государственного органа из числа членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, секретарь и члены комиссии; все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами; в отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

В качестве примера соответствующего нормативного правового акта государственного органа можно упомянуть Приказ Минюста России от 7 сентября 2010 г. N 218 "О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Минюста России и урегулированию конфликта интересов" <139>, которым: сформирована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Минюста России и урегулированию конфликта интересов; утверждено положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Минюста России и урегулированию конфликта интересов.

<139> РГ. N 216. 2010. 24 сентября.

5.1. Частью 5.1 комментируемой статьи предусмотрены последствия непринятия государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: данное бездействие определено в качестве правонарушения, влекущего увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы. При этом указано, что такое увольнение осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Рассматриваемая [часть](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Этим же Законом внесены соответствующие изменения в федеральные законы, регламентирующие прохождение государственной службы и муниципальной службы. Так, в статью 19 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" введена [часть 3.2](#), устанавливающая, что непринятие государственным гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного гражданского служащего с гражданской службы. При этом в указанную статью также введена [часть 3.1](#), согласно которой предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Аналогичные по содержанию [части 2.1 и 2.3](#) введены Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в ст. 14.1 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

6. В [части 6 комментируемой статьи](#) в качестве одной из мер предотвращения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе предусмотрено, что в случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), то он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством РФ.

Данная [норма](#) в отношении государственных гражданских служащих ранее была закреплена в [ч. 2 ст. 17](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", однако до издания комментируемого Закона эта норма являлась недействующей, поскольку в [ч. 2 ст. 71](#) названного Закона предусматривалось, что [часть 2 ст. 17](#) данного Закона вступает в силу после определения организации, уполномоченной государством осуществлять доверительное управление принадлежащими гражданским служащим и приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций), а об определении такой организации сведений так и не было.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ указанное положение [ч. 2 ст. 17](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" изложено в новой редакции, предусматривающей, что в случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством РФ. Этим же Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в комментируемый Закон введена [статья 12.3](#) "Обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов", предусматривающая такое же правило. Именно это правило и подлежит применению. То, что Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ не внесено изменение в [ч. 6 комментируемой статьи](#), представляется не вполне понятным.

Статья 11.1. Обязанности служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

Комментируемая [статья](#) закрепляет обязанности, возлагаемые в целях противодействия коррупции на служащих Банка России, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Россией на основании федеральных законов (в числе таковых прямо названы ПФР, ФСС России и ФФОМС), работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. [Статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Указание на служащих Банка России включено в данную [статью](#) Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ, который принят в связи с принятием Федерального [закона](#) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Содержанием установленных комментируемой статьей обязанностей является уведомление в соответствии со [ст. 9 - 11](#) комментируемого Закона об обращении к указанным лицам каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и принятие мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Порядок исполнения данных обязанностей согласно данной [статье](#) определяется нормативными актами федеральных государственных органов, Банка России, государственных корпораций, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организаций, создаваемых Россией на основании федеральных законов.

Примером соответствующего акта является Приказ ФСС России от 25 октября 2012 г. N 388 "Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работника Фонда социального страхования Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений" <140>, которым утверждены [Порядок](#) уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работника Фонда социального страхования Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений; [Перечень](#) сведений, содержащихся в уведомлениях работодателя о фактах обращения в целях склонения работника Фонда социального страхования Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений.

<140> РГ. N 292. 2012. 19 декабря.

Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора

Комментарий к [статье 12](#)

1 - 1.1. В комментируемой [статье](#) определены ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора. Указание на гражданско-правовой договор включено в положения данной статьи Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. В силу прямого указания в [ч. 1 комментируемой статьи](#) в новой редакции речь идет о гражданско-правовых договорах, в рамках исполнения которых выполняются работы или оказываются услуги. Таким образом, это прежде всего договор подряда и договор возмездного оказания услуг, которые регламентированы соответственно положениями [гл. 37](#) "Подряд" и [39](#) "Возмездное оказание услуг" части второй ГК РФ. Как определено в названных главах, по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его ([п. 1 ст. 702](#)); по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги ([п. 1 ст. 779](#)).

Установление таких ограничений согласуется с положением [подп. "е" п. 2 ст. 12](#) Конвенции

ООН против коррупции (о данном документе см. [комментарий к ст. 4 Закона](#)), предусматривающим, что меры, направленные на достижение этих целей, могут включать, среди прочего, предупреждение возникновения коллизии интересов путем установления ограничений, в надлежащих случаях и на разумный срок, в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

[Часть 1 комментируемой статьи](#) устанавливает, что гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, лишь с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Указание на предельную стоимость выполняемых работ, оказываемых услуг, как и указание на сами работы (услуги), выполняемые (оказываемые) на условиях гражданско-правового договора, введено Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ. Этим же Законом из [ч. 1 комментируемой статьи](#) исключено положение о том, что согласие соответствующей комиссии дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ. Вместо этого в данную статью введена [часть 1.1](#), регламентирующая рассмотрение соответствующей комиссией письменного обращения гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора: обращение подлежит рассмотрению в течение семи дней со дня его поступления; о принятом решении гражданину должно быть направлено письменное уведомление в течение одного рабочего дня; гражданин также должен быть уведомлен устно в течение трех рабочих дней. В остальном порядок рассмотрения обращения устанавливается нормативными правовыми актами РФ, понятие которых определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона.

Рассматриваемое ограничение не является принципиально новым. Так, в прежней редакции [п. 1 ч. 3 ст. 17](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" устанавливалось, что гражданин после увольнения с государственной гражданской службы РФ не вправе замещать в течение двух лет должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями непосредственно входили в его должностные обязанности. С принятием Федерального [закона](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ положения, соответствующие положениям комментируемой статьи в новой редакции, закреплены в новой [ч. 3.1 ст. 17](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Соответственно положениям [ч. 1 комментируемой статьи](#) в прежней редакции [Указом](#) Президента РФ от 21 июля 2010 г. N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" <141> установлено, что гражданин РФ, замещавший должность федеральной государственной службы, включенную в [разд. I](#) или [II](#) Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утв. [Указом](#) Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557, или должность федеральной государственной службы, включенную в перечень должностей федеральной государственной службы в федеральном государственном органе, при

назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный руководителем федерального государственного органа в соответствии с [разд. III](#) Перечня, утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557, в течение двух лет со дня увольнения с федеральной государственной службы имеет право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, установленном [Положением](#) о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утв. Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. N 821.

<141> СЗ РФ. 2010. N 30. Ст. 4070.

2 - 5. В положениях [ч. 2 - 5 комментируемой статьи](#) определен механизм, обеспечивающий реализацию ограничения, налагаемого в соответствии с [ч. 1 данной статьи](#) на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы.

В указанных целях в [ч. 2 и 4 комментируемой статьи](#) закреплены обязанности:

гражданина, замещавшего должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, - в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в [ч. 1 данной статьи](#), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы ([ч. 2](#));

работодателя при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в [ч. 1 данной статьи](#), с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы - в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ ([ч. 4](#)).

Соответственно изложенным требованиям Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" дополнил ТК РФ новой [статьей 64.1](#), определяющей условия заключения трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими. Согласно указанной статье (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ):

граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ ([ч. 1](#));

граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после

увольнения с государственной или муниципальной службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы (ч. 2);

работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ (ч. 3).

В положениях ч. 3 и 5 комментируемой статьи предусмотрены последствия неисполнения закрепленных в ч. 2 и 4 данной статьи обязанностей:

несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 данной статьи, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в ч. 1 данной статьи, заключенного с указанным гражданином (ч. 3);

неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 данной статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ (ч. 5).

Соответственно положению ч. 3 комментируемой статьи тем же Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ часть 1 ст. 84 ТК РФ дополнена положением, согласно которому заключение трудового договора в нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы, является основанием расторжения трудового договора. При этом следует отметить, что приведенное положение представляется сформулированным более удачно, нежели положения ч. 2 и 3 комментируемой статьи: согласно новой норме трудового законодательства основанием расторжения трудового договора является его заключение в нарушение требования в ч. 1 комментируемой статьи, в то время как из ч. 2 и 3 комментируемой статьи следует, что основанием расторжения трудового договора является только неисполнение гражданином обязанности, предусмотренной в ч. 2 данной статьи.

Необходимо также иметь в виду, что в ч. 2 и 3 ст. 84 ТК РФ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ <142>) определен порядок прекращения трудового договора вследствие нарушения установленных данным Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора:

<142> СЗ РФ. 2006. N 27. Ст. 2878.

в случаях, предусмотренных частью 1 указанной статьи, трудовой договор прекращается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором (ч. 2);

если нарушение установленных данным Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора допущено не по вине работника, то работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка. Если нарушение указанных правил допущено по вине работника, то работодатель не обязан предлагать ему другую работу, а выходное пособие работнику не выплачивается (ч. 3).

Соответственно положению ч. 5 комментируемой статьи тем же Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ в КоАП РФ включена новая статья 19.29, предусматривающая административную ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего (о такой ответственности см.

комментарий к ст. 13 Закона).

6. [Часть 6 комментируемой статьи](#), введенная Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ, регламентирует осуществление проверки соблюдения гражданином, указанным в [ч. 1 данной статьи](#), запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином.

В рамках данной регламентации рассматриваемая часть отсылает к нормативным правовым актам РФ, понятие которых определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона. С опережением федерального законодателя упомянутым выше [Указом](#) Президента РФ от 21 июля 2010 г. N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" внесено изменение в [подп. "з" п. 3](#) Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению" (о названном Указе см. [комментарий к ст. 8](#) Закона), в результате чего установлено, что в функции подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) входит обеспечение проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с федеральной государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Статья 12.1. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности

Комментарий к [статье 12.1](#)

1 - 3. Комментируемая [статья](#) устанавливает ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности. Статья введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Как отмечалось в пояснительной [записке](#) к законопроекту, принятому в качестве указанного Закона, для осуществления положений [п. 6 ст. 7](#) комментируемого Закона об унификации прав и обязанностей, ограничений и запретов, установленных для государственных (муниципальных) служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ и муниципальные должности, в Федеральные законы "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "О муниципальной службе в Российской Федерации" и другие федеральные законы вносятся изменения, в соответствии с которыми на членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, лиц, замещающих иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, налагаются соответствующие ограничения, а также возлагаются обязанности, в т.ч. ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В [частях 1 и 2 комментируемой статьи](#) установлены взаимосвязанные запреты:

лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, - замещать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ (при этом предусмотрено, что федеральными конституционными законами или федеральными законами могут быть установлены изъятия из данного запрета), а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы;

лицам, замещающим муниципальные должности, - замещать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, иные муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Положения [ч. 3 комментируемой статьи](#) устанавливают ряд ограничений для лиц, замещающих государственные должности РФ, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Содержащееся в [ч. 1 - 3 комментируемой статьи](#) регулирование продублировано в соответствующих федеральных конституционных законах и федеральных законах. Так, например, в [ч. 2 ст. 6](#) Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ) с учетом положений [ст. 7.1](#) "Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" комментируемого Закона установлено, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не вправе:

а) быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, замещать иную государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ;

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ;

г) состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации;

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

е) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы по акту соответственно в Совет Федерации или Государственную Думу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ. Член Совета Федерации или депутат Государственной Думы, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ;

ж) выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы

территории РФ и за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

з) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

и) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением соответствующих полномочий;

к) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

4. В [части 4 комментируемой статьи](#) закреплена обязанность лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

В отношении порядка исполнения данной обязанности рассматриваемая [часть](#) отсылает к нормативным правовым актам РФ, понятие которых определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона. Соответствующим актом является Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" [<143>](#), которым утверждено [Положение](#) о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

[<143>](#) СЗ РФ. 2009. N 21. Ст. 2543.

В качестве примера можно упомянуть, что соответственно рассматриваемой [части](#) Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ изложена в новой редакции [статья 10](#) Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", ранее предусматривавшая представление декларации о доходах и об имуществе члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. С учетом положений [ст. 8.1](#) "Представление сведений о расходах" комментируемого Закона в [ч. 1 указанной ст. 10](#) (здесь и далее в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ) установлено, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляют соответственно в комиссию Совета Федерации, Государственной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы (обозначается в названном [Закоме](#) как "парламентская комиссия"), сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно [ч. 2 указанной ст. 10](#) Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" парламентская комиссия создается в каждой из палат Федерального Собрания РФ в порядке, определяемом соответствующей палатой Федерального Собрания РФ. В [части 3 данной статьи](#) установлено, что парламентская комиссия проводит в порядке, определяемом соответствующей

палатой Федерального Собрания РФ, проверки: а) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы; б) соблюдения членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы ограничений и запретов, установленных федеральными конституционными законами, названным Законом и другими федеральными законами.

Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации" <144> утверждено [Положение](#) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации.

<144> СЗ РФ. 2009. N 39. Ст. 4589.

Этим же [Указом](#) органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов РФ, и лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов РФ, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, а также о проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных комментируемым Законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ.

5. [Часть 5 комментируемой статьи](#) указывает на ответственность лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, за нарушение запретов, ограничений и обязанностей, установленных [частями 1 - 4 данной статьи](#). В отношении содержания такой ответственности рассматриваемая [часть](#) отсылает к федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ. Понятие нормативных правовых актов РФ определено в [п. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона.

В качестве примера установления такой ответственности следует упомянуть о положениях [п. "б" - "в.3" ч. 1 ст. 4](#) Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ), предусматривающих, что полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы прекращаются досрочно в случаях:

избрания члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, а равно назначения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на иную государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ;

поступления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на государственную или муниципальную службу, вхождения их в состав органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации, осуществления ими предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, финансирование которой не противоречит требованиям, предусмотренным [пунктом "в" ч. 2 ст. 6](#) названного Закона;

вхождения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в состав органов

управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, их супругами и несовершеннолетними детьми;

установления фактов открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами: в отношении члена Совета Федерации - на момент рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации его кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации или соответствующей кандидатуры на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) либо в период со дня регистрации избирательной комиссией субъекта РФ соответствующего кандидата на выборах высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и в случае его избрания до дня принятия этим лицом решения о наделении одной из представленных им кандидатур полномочиями члена Совета Федерации, в отношении депутата Государственной Думы - в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на выборах депутатов Государственной Думы.

В [части 9 статьи 10](#) Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ), регламентирующей представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, предусмотрено, что ответственность за нарушение членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральными конституционными законами, названным [Законом](#) и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, устанавливается федеральными законами и постановлениями палат Федерального Собрания РФ.

Статья 12.2. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

Комментарий к [статье 12.2](#)

В комментируемой [статье](#) предусмотрена возможность распространения на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах. Такая возможность согласно данной [статье](#) реализуется в случае, если иное не установлено нормативными правовыми актами РФ, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами федеральных государственных органов. Статья введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

Примером реализации комментируемой [статьи](#) является издание [Приказа](#) Министра обороны РФ от 15 апреля 2013 г. N 285 "О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных

гражданских служащих" <145>, которым на работников, замещающих должности, указанные в разделе III Перечня должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, при назначении на которые военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и граждане и при замещении которых военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утв. Приказом Министра обороны РФ от 25 октября 2012 г. N 3313дсп "О Перечне должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, при назначении на которые военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и граждане и при замещении которых военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей", распространены ограничения, запреты и обязанности, установленные комментируемым [Законом](#) в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, и [статьями 17, 18 и 20](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

<145> РГ. N 142. 2013. 3 июля.

Статья 12.3. Обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов

Комментарий к [статье 12.3](#)

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) закреплена обязанность передачи соответствующим лицом ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов. Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Этим же Законом внесены соответствующие изменения в ряд федеральных законов.

Указанная обязанность возлагается на лиц, замещающих государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, муниципальную должность, должность федеральной государственной службы, должность муниципальной службы, должность в государственной корпорации, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иной организации, создаваемой Россией на основании федерального закона, должность на основании трудового договора в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В отношении государственного и муниципального служащих обязанность передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление закреплена также в [ч. 6 ст. 11](#) комментируемого Закона, причем в указанной части не сделано оговорки о том, что такая передача должна осуществляться в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

Передача ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление согласно [ч. 1 комментируемой статьи](#) осуществляется в

соответствии с гражданским законодательством РФ.

Говоря о законодательстве, к которому отсылает [часть 1 комментируемой статьи](#), необходимо отметить, что доверительное управление имуществом регламентировано положениями гл. 53 части второй ГК РФ. В [ст. 1012](#) данного Кодекса в отношении договора доверительного управления имуществом предусмотрено следующее:

по договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему ([п. 1](#));

осуществляя доверительное управление имуществом, доверительный управляющий вправе совершать в отношении этого имущества в соответствии с договором доверительного управления любые юридические и фактические действия в интересах выгодоприобретателя. Законом или договором могут быть предусмотрены ограничения в отношении отдельных действий по доверительному управлению имуществом ([п. 2](#); именно об этих ограничениях говорится в [п. 1 ст. 38](#) части первой ГК РФ и комментируемой статье);

сделки с переданным в доверительное управление имуществом доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего. Это условие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего сделана пометка "Д.У.". При отсутствии указания о действии доверительного управляющего в этом качестве доверительный управляющий обязывается перед третьими лицами лично и отвечает перед ними только принадлежащим ему имуществом ([п. 3](#)).

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) распространяет действие [ч. 1 данной статьи](#) на служащих Банка России, занимающих должности, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Банка России. Рассматриваемая [часть](#) введена Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ, который принят в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Как представляется, документом, о котором идет речь в [ч. 2 комментируемой статьи](#), является упомянутый выше (см. [комментарий к ст. 8 Закона](#)) [Перечень](#) должностей Банка России, при приеме на которые граждане, претендующие на должности в Банке России, и служащие Банка России, занимающие указанные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утв. указанием Банка России от 8 апреля 2013 г. N 2991-У.

Статья 12.4. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

Комментарий к [статье 12.4](#)

В комментируемой [статье](#) предусмотрены ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организациях, создаваемых Россией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В соответствии с данной [статьей](#) на таких работников в порядке, определяемом

нормативными правовыми актами РФ, распространяются с учетом особенностей, обусловленных их правовым статусом, ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, комментируемым Законом и [статьями 17](#) "Запреты, связанные с гражданской службой", [18](#) "Требования к служебному поведению гражданского служащего" и [20](#) "Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Этим же Законом внесены соответствующие изменения в ряд федеральных законов. Однако соответствующие комментируемой статье изменения внесены в ТК РФ Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ. Так, в данный Кодекс введенная [статья 349.2](#) "Особенности регулирования труда работников Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами", согласно которой на работников ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организаций, созданных Россией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случаях и порядке, которые установлены Правительством РФ, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные комментируемым [Законом](#) и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Статья 12.5. Установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения

Комментарий к [статье 12.5](#)

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) предусмотрена возможность установления в целях противодействия коррупции иных, нежели указанные в других статьях комментируемого Закона, запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения для лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организациях, создаваемых Россией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. При этом указано, что такие "иные" запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения устанавливаются федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Этим же Законом изложена полностью в новой редакции [статья 8](#) комментируемого Закона, в [ч. 9](#) которой предусматривалось, что федеральными законами о видах государственной службы, а также о муниципальной службе для государственного или муниципального служащего могут устанавливаться более строгие запреты, ограничения, обязательства, правила служебного поведения.

Рассматривая положение [ч. 1 комментируемой статьи](#), необходимо указать, что существуют Общие [принципы](#) служебного поведения, утвержденные Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов поведения государственных служащих" <146> согласно его [преамбуле](#) (в ред. Указа Президента РФ от 16 июля 2009 г. N 814 <147>) в целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими и государственными гражданскими служащими субъектов РФ должностных обязанностей,

исключения злоупотреблений на федеральной государственной службе и государственной гражданской службе субъектов РФ. Названные общие принципы согласно их [п. 1](#) представляют собой основы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных (служебных) обязанностей.

<146> СЗ РФ. 2002. N 33. Ст. 3196.

<147> СЗ РФ. 2009. N 29. Ст. 3658.

Решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21) одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих <148>. Названный Типовой кодекс согласно его [п. 2](#) является основой для разработки соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих. В качестве примера соответствующего акта следует назвать Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства финансов Российской Федерации <149>, утв. Минфином России 23 марта 2011 г.

<148> Официальные документы в образовании. 2011. N 36.

<149> СПС.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) распространяет действие [ч. 1 данной статьи](#) на служащих Банка России, занимающих должности, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Банка России. Рассматриваемая часть введена Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ, который принят в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Как представляется, документом, о котором идет речь в [ч. 2 комментируемой статьи](#), является упомянутый выше (см. [комментарий к ст. 8 Закона](#)) [Перечень](#) должностей Банка России, при приеме на которые граждане, претендующие на должности в Банке России, и служащие Банка России, занимающие указанные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утв. указанием Банка России от 8 апреля 2013 г. N 2991-У.

Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

Комментарий к [статье 13](#)

1. В комментируемой [статье](#) регламентирована ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения. Как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 1 Закона](#)), понятию "коррупционное правонарушение" определение в комментируемом Законе не дано, но в определении понятия "коррупция" перечислены противоправные действия, являющиеся наиболее рельефным проявлением коррупции, - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп. Однако за указанные деяния предусмотрена уголовная ответственность, в то время как в [ч. 1 комментируемой статьи](#) говорится и о других традиционно выделяемых видах юридической ответственности - административной, гражданско-правовой и дисциплинарной.

В отношении порядка привлечения к указанным видам ответственности норма [ч. 1 комментируемой статьи](#) отсылает к действующему законодательству РФ. Соответственно, основные моменты такого законодательного регулирования рассмотрены ниже применительно к каждому виду ответственности. Предваряя же это рассмотрение следует отметить, что необходимость установления ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения предопределена наряду с прочим соответствующими международными обязательствами России, вытекающими, в частности, из [Конвенции](#) ООН против коррупции и

Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (о названных актах см. комментарий к ст. 4 Закона). Сообразно этому Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ в связи с ратификацией названных Конвенций и в развитие положений комментируемого Закона внесены изменения в ряд федеральных законодательных актов в части ответственности за коррупционные правонарушения.

Необходимо подчеркнуть, что в [ч. 1 комментируемой статьи](#) говорится об ответственности за коррупционные правонарушения всех физических лиц - граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства. В этой связи следует иметь в виду норму [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона, наряду с прочим устанавливающую, что иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в России, обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами России, подлежат ответственности в соответствии с законодательством РФ в случаях и порядке, которые предусмотрены международными договорами РФ и федеральными законами (о понятии гражданина РФ, иностранного гражданина и лица без гражданства см. [комментарий к указанной статье](#)).

Уголовная ответственность.

В [Конвенции](#) Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173), а вслед за ней и в [Конвенции](#) ООН против коррупции говорится о целом ряде деяний, к признанию которых в качестве уголовно наказуемых принимает законодательные и другие меры каждое государство - участник соответствующей Конвенции (следует упомянуть, что существует также Дополнительный [протокол](#) к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 191), однако Россия в нем не участвует; см. [комментарий к ст. 4](#) Закона). Так, глава III "Криминализация и правоохранительная деятельность" Конвенции ООН против коррупции наряду с прочим включает в себя статьи о подкупе национальных публичных должностных лиц ([ст. 15](#)), о подкупе иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций ([ст. 16](#)), о хищении, неправомерном присвоении или ином нецелевом использовании имущества публичным должностным лицом ([ст. 17](#)), о злоупотреблении влиянием в корыстных целях ([ст. 18](#)), о злоупотреблении служебным положением ([ст. 19](#)), о незаконном обогащении ([ст. 20](#)), о подкупе в частном секторе ([ст. 21](#)), о хищении имущества в частном секторе ([ст. 22](#)), об отмытии доходов от преступлений ([ст. 23](#)), о сокрытии ([ст. 24](#)), о воспрепятствовании осуществлению правосудия ([ст. 25](#)).

Как отмечено во [вводной части](#) Постановления Пленума ВС России от 9 июля 2013 г. N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" <150>, в целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств [УК](#) РФ устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений; среди них наиболее распространенным и опасным является взяточничество; оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.

<150> РГ. N 154. 2013. 17 июля.

Там же указано, что к делам о взяточничестве относятся дела о преступлениях, предусмотренных [статьями 290](#) "Получение взятки", [291](#) "Дача взятки" и [291.1](#) "Посредничество во взяточничестве" [УК](#) РФ, а к делам об иных связанных со взяточничеством преступлениях относятся дела о преступлениях, предусмотренных [статьями 159](#) "Мошенничество", [160](#) "Присвоение или растрата", [204](#) "Коммерческий подкуп", [292](#) "Служебный подлог" и [304](#) "Провокация взятки либо коммерческого подкупа" данного Кодекса.

Административная ответственность.

Аналогично сказанному выше в отношении уголовной ответственности за коррупционные преступления следует отметить, что в КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за различные деяния коррупционного характера. Однако здесь представляется целесообразным упомянуть лишь о том, что данный Кодекс в соответствии с Федеральным [законом](#) от 25 декабря

2008 г. N 280-ФЗ дополнен новой [статьей 19.29](#), устанавливающей (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ) ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

Изменениями, внесенными в КоАП РФ Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ, также установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной [статьей](#), возбуждаются прокурором и рассматриваются судьями (дела, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, - судьями районных судов, а в остальных случаях - мировыми судьями). Срок давности привлечения к административной ответственности определен как один год со дня совершения административного правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность.

Установление гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения согласуется с положением [ст. 35](#) "Компенсация ущерба" Конвенции ООН против коррупции, предусматривающим, что каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, в соответствии с принципами его внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы юридические или физические лица, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного деяния, имели право возбудить производство в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации.

Гражданское законодательство предусматривает ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами, но прежде всего - за счет соответствующих публично-правовых образований.

В соответствии со [ст. 16](#) части первой ГК РФ и [ст. 1069](#) данного Кодекса вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Там же установлено, что вред возмещается за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

При этом в [ст. 1070](#) части второй ГК РФ (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 г. N 45-ФЗ <151>) отдельно регламентирована ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда:

<151> СЗ РФ. 2005. N 19. Ст. 1752.

вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, возмещается за счет казны РФ, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъекта РФ или казны муниципального образования в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом ([п. 1](#));

вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, не повлекший последствий, предусмотренных [пунктом 1 настоящей статьи](#), возмещается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены [статьей 1069](#) данного Кодекса. Вред, причиненный при осуществлении правосудия, возмещается в случае, если вина судьи установлена приговором суда, вступившим в законную силу ([п. 2](#)).

Как предусмотрено в [п. 3](#) и [3.1 ст. 1081](#) части второй ГК РФ (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ), Россия, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда, причиненного судьей при осуществлении им правосудия, имеют право регресса к этому лицу, если его вина установлена приговором суда, вступившим в законную силу; Россия, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по

основаниям, предусмотренным [статьями 1069 и 1070](#) данного Кодекса, а также по решениям Европейского суда по правам человека имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение. Именно об этой гражданско-правовой ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения и приходится говорить.

Также следует отметить, что, как говорилось выше (см. [комментарий к ст. 4](#) Закона), существует [Конвенция](#) Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174). Выше также говорилось, что в настоящее время проводится анализ соответствия данной Конвенции правовой системе РФ и оценка возможных последствий ее подписания. В случае, если названная Конвенция Совета Европы будет подписана и ратифицирована в установленном порядке, то можно ожидать внесения изменений в законодательство РФ, предопределенных такой ратификацией.

Дисциплинарная ответственность.

Как установлено в [п. 1 ст. 30](#) "Преследование, вынесение судебного решения и санкции" Конвенции ООН против коррупции, каждое государство-участник за совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с данной Конвенцией, предусматривает применение таких уголовных санкций, которые учитывают степень опасности этого преступления. Однако в [п. 8 этой же статьи](#) закреплено, что ее [пункт 1](#) не наносит ущерба осуществлению компетентными органами дисциплинарных полномочий в отношении гражданских служащих. Следует также отметить, что согласно [п. 6 ст. 8](#) "Кодексы поведения публичных должностных лиц" названной Конвенции ООН каждое государство-участник рассматривает возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты, установленные в соответствии с данной статьей.

Из положений [ст. 22](#) и [192](#) ТК РФ следует, что дисциплинарная ответственность - это ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

В соответствии с [ч. 1 ст. 192](#) ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям. Согласно [части 2 указанной статьи](#) (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ) федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (речь идет о [ч. 5 ст. 189](#) данного Кодекса, в которой предусмотрено, что для отдельных категорий работников действуют уставы и положения о дисциплине, устанавливаемые федеральными законами) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) указано, что физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством РФ права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Речь идет о возможности применения к физическому лицу, совершившему коррупционное преступление, такого вида наказания, предусмотренного в [п. "б" ст. 44](#) УК РФ, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (в [ч. 2 комментируемой статьи](#) говорится о правонарушении, а не о преступлении, однако в рамках применения иных видов юридической ответственности наложение такой санкции не предусмотрено).

Строго говоря, норма [ч. 2 комментируемой статьи](#) не имеет самостоятельного значения и, по сути, отсылает к соответствующим нормам уголовного законодательства и уголовно-процессуального законодательства. Однако следует учитывать, что она согласуется с положениями Конвенции ООН против коррупции. Так, в [п. 7 ст. 30](#) данной Конвенции ООН предусмотрено, что, когда это является обоснованным с учетом степени опасности преступления, каждое государство-участник в той мере, в какой это отвечает основополагающим принципам его правовой системы, рассматривает возможность установления процедур для лишения на

определенный срок, установленный в его внутреннем законодательстве, по решению суда или с помощью любых других надлежащих средств, лиц, осужденных за преступления, признанные таковыми в соответствии с названной Конвенцией, права:

а) занимать публичную должность и

б) занимать должность в каком-либо предприятии, полностью или частично находящемся в собственности государства.

То, что установление в законе наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в отношении лиц, осужденных за совершение преступлений коррупционного характера, согласуется с положениями [Конвенции ООН против коррупции](#), отмечено и в [Определении](#) КС России от 16 февраля 2006 г. N 64-О <152>. При этом КС России отметил, что такое законодательное регулирование согласуется и с [Конвенцией](#) Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173). Однако указать конкретные положения данной Конвенции Совета Европы, которые имелись в виду, представляется затруднительным.

<152> СПС.

Статья 13.1. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия

Комментарий к [статье 13.1](#)

1 - 2. Комментируемая [статья](#) предусматривает возможность увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности. В [части 1 данной статьи](#) определен исчерпывающий перечень случаев, в которых осуществляется такое увольнение, а также предусмотрено, что такое увольнение осуществляется в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Предусмотренные в [ч. 1 комментируемой статьи](#) случаи увольнения в связи с утратой доверия представляют собой не что иное, как случаи нарушения ограничений и обязанностей, налагаемых в соответствии со [ст. 12.1](#) комментируемого Закона на лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности. Отдельно в [ч. 3 ст. 7.1](#) данного Закона предусмотрен случай освобождения от замещаемой (занимаемой) должности в связи с утратой доверия при несоблюдении установленного указанной статьей запрета отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В [части 2 комментируемой статьи](#) предусмотрен еще один случай увольнения лица, замещающего государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, муниципальную должность, в связи с утратой доверия: лицо, замещающее соответствующую должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) также в случае непринятия лицом, замещающим соответствующую должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции. Этим же Законом внесены соответствующие изменения в федеральные законы, регламентирующие замещение государственных должностей РФ, государственных должностей субъектов РФ, муниципальных должностей. Так, в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" введена статья 59.2 "Увольнение в связи с утратой

доверия", в соответствии с [ч. 1](#) которой (в ред. Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ) государственный гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Соответственно [ч. 2 комментируемой статьи](#) в [ч. 2 указанной ст. 59.2](#) Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" предусмотрено, что представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у государственного гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Статья 13.2. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих (занимающих) должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в связи с утратой доверия

Комментарий к [статье 13.2](#)

В комментируемой [статье](#) предусмотрена возможность увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, занимающих должности в Банке России, лиц, замещающих должности в государственных корпорациях, ПФР, ФСС России, ФФОМС, иных организациях, созданных Россией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. При этом указано, что случаи такого увольнения устанавливаются федеральными законами. Частные случаи такого увольнения предусмотрены положениями [ч. 3 ст. 7.1](#), [ч. 9 ст. 8](#) и [ч. 2 ст. 8.1](#) комментируемого Закона.

Данная [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ соответственно тому, как на указанных лиц распространены требования комментируемого Закона, а также тому, как в [ст. 13.1](#) данного Закона предусмотрено увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, в связи с утратой доверия.

Сам же Федеральный [закон](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ принят в связи с принятием Федерального [закона](#) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Этим же Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ в [ч. 1 ст. 81](#) ТК РФ введен [пункт 7.1](#), в котором в действующей редакции (т.е. в ред.

Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ) предусмотрено, что трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных данным Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

С учетом того, что такое увольнение согласно [ч. 3 ст. 192](#) ТК РФ является мерой дисциплинарного взыскания, подлежат учету следующие разъяснения, данные в [п. 52](#) Постановления Пленума ВС России от 17 марта 2004 г. N 2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации" (в ред. Постановления Пленума ВС России от 28 декабря 2006 г. N 63) [<153>](#): увольнение по указанному основанию допускается не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на соблюдение процедуры учета мнения представительного органа работника ([ч. 3 ст. 193](#) данного Кодекса); дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения; в указанные сроки не включается время производства по уголовному делу ([ч. 4 ст. 193](#) данного Кодекса).

[<153>](#) РГ. N 72. 2004. 8 апреля; N 297. 2006. 31 декабря.

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

Комментарий к [статье 13.3](#)

1 - 2. [Часть 1 комментируемой статьи](#) возлагает на организации обязанность принимать меры по предупреждению коррупции, а в [части 2 данной статьи](#) перечислены такие возможные меры. Как видно, речь идет о любых организациях (юридических лицах). Понятие юридического лица определено в [п. 1 ст. 48](#) части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ [<154>](#)): юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде; юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету.

[<154>](#) СЗ РФ. 2010. N 19. Ст. 2291.

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ, которым внесены изменения в ряд законодательных актов в связи с принятием Федерального [закона](#) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Однако в названном Законе не содержатся положения, каким-либо образом взаимосвязанные с положениями комментируемой [статьи](#). К тому же в пояснительной [записке](#) к законопроекту, принятому в качестве Федерального [закона](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ, ничего не говорилось о тех положениях, которые вошли в комментируемую [статью](#). Соответственно, представляется затруднительным точно определить предназначение данных положений. Затруднительно вести речь и о практической реализации данных положений,

поскольку они имеют довольно декларативный характер.

Статья 13.4. Осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации

Комментарий к [статье 13.4](#)

1 - 2. В комментируемой [статье](#) предусмотрено и регламентировано осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента РФ по вопросам, перечисленным в [ч. 1 данной статьи](#). Такие проверки в соответствии с ч. 1 данной статьи осуществляются по решению Президента РФ, Руководителя Администрации Президента РФ либо специально уполномоченного ими должностного лица Администрации Президента РФ. В [части 2 комментируемой статьи](#) установлено, что такие проверки осуществляются независимо от проверок, осуществляемых подразделениями, должностными лицами либо комиссиями иных органов и организаций.

Данная [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ, внесшим в комментируемый и иные федеральные законы изменения в связи с принятием Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами". Как предусмотрено в [ч. 1 ст. 7](#) названного Закона, проверка соблюдения лицом, которому в соответствии с данным Законом запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, данного запрета осуществляется органами, подразделениями и должностными лицами, уполномоченными на осуществление проверки соблюдения лицом запретов и ограничений, установленных федеральными конституционными законами, комментируемым [Законом](#), другими федеральными законами.

Ранее часть соответствующей регламентации предусматривалась на уровне подзаконного нормативного правового акта. Так, в [пункте 6](#) Положения об Администрации Президента Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 6 апреля 2004 г. N 490 (в ред. Указа Президента РФ от 12 января 2010 г. N 59) <155>, установлено, что Администрация Президента РФ при реализации возложенных на нее функций принимает меры по профилактике коррупции, осуществляет проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, должностей высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, должностей государственной службы и руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими указанные должности, а также другие проверки в соответствии с указами Президента РФ.

<155> СЗ РФ. 2004. N 15. Ст. 1395; 2010. N 3. Ст. 274.

Как видно, в [ч. 1 комментируемой статьи](#) круг проверяемых лиц расширен до: граждан, претендующих на замещение любых должностей, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; лиц, замещающих указанные должности; лиц, замещающих должности, предусмотренные [пунктом 1 ч. 1 ст. 7.1](#) комментируемого Закона, их супругов и несовершеннолетних детей.

Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

Комментарий к [статье 14](#)

1. Комментируемая [статья](#) регламентирует ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, что предопределено необходимостью выполнения соответствующих международных обязательств России, вытекающих, в частности, из [Конвенции ООН против коррупции](#) и [Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию](#) (о названных актах см. [комментарий к ст. 4 Закона](#)).

Так, [статьей 26](#) Конвенции ООН против коррупции предусмотрено следующее в отношении ответственности юридических лиц:

каждое государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с названной Конвенцией ([п. 1](#));

при условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной ([п. 2](#));

возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления ([п. 3](#));

каждое государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с настоящей статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции ([п. 4](#)).

Согласно [п. 1 ст. 18](#) Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173) каждая Сторона принимает такие законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для обеспечения того, чтобы юридические лица могли быть привлечены к ответственности в связи с совершением уголовных преступлений, заключающихся в активном подкупе, использовании служебного положения в корыстных целях и отмывании денег, квалифицированных в качестве таковых в соответствии с названной Конвенцией и совершенных в интересах любого физического лица, действующего в своем личном качестве или в составе органа юридического лица, которое занимает ведущую должность в юридическом лице, путем:

выполнения представительских функций от имени юридического лица; или

осуществления права на принятие решений от имени юридического лица; или

осуществления контрольных функций в рамках юридического лица;

а также за участие такого физического лица в вышеупомянутых преступлениях в качестве соучастника или подстрекателя.

В соответствии с [п. 2 указанной статьи](#) помимо случаев, уже предусмотренных [пунктом 1](#), каждая Сторона принимает необходимые меры для обеспечения того, чтобы юридическое лицо могло быть привлечено к ответственности тогда, когда вследствие отсутствия надзора или контроля со стороны физического лица, упомянутого в [п. 1](#), появляется возможность совершения уголовных преступлений, упомянутых в [п. 1](#), в интересах этого юридического лица физическим лицом, осуществляющим свои полномочия от его имени.

В [п. 3 этой же статьи](#) предусмотрено, что ответственность юридического лица в соответствии с [п. 1 и 2](#) не исключает возможности уголовного преследования физических лиц, совершивших, подстрекавших к совершению или участвовавших в уголовных преступлениях, упомянутых в [п. 1](#).

Согласно [п. 2 ст. 19](#) названной Конвенции Совета Европы каждая Сторона обеспечивает, чтобы в отношении юридических лиц, привлеченных к ответственности в соответствии с [п. 1 и 2 ст. 18](#), применялись эффективные, соразмерные и сдерживающие уголовные или неуголовные санкции, в т.ч. финансового характера.

В целях создания механизма ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения в [ч. 1 комментируемой статьи](#) установлена общая норма, согласно которой в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Одновременно в соответствии с Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и

принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" КоАП РФ дополнен нормами, устанавливающими административную ответственность юридических лиц за такие правонарушения. В частности, в данный Кодекс включены [статьи 19.28](#) "Незаконное вознаграждение от имени юридического лица" (изложена Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 97-ФЗ <156> полностью в новой редакции) и [19.29](#) "Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)" (изложена Федеральным [законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ полностью в новой редакции, в т.ч. с новым наименованием "Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего").

<156> СЗ РФ. 2011. N 19. Ст. 2714.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) применительно к ответственности за совершение коррупционных правонарушений воспроизведена общая норма [ч. 3 ст. 2.1](#) КоАП РФ, согласно которой назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Следует отметить, что в таком дублировании не видится особой необходимости, поскольку согласно [ст. 1.1](#) КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Более того, с учетом же положений [ст. 1.3](#) КоАП РФ норма [ч. 2 комментируемой статьи](#) может содержаться только в данном Кодексе. В то же время необходимо учитывать то, что норма [ч. 2 комментируемой статьи](#) основывается и на приведенных выше положениях [п. 3 ст. 26](#) Конвенции ООН против коррупции и [п. 3 ст. 18](#) Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173).

Представляется уместным упомянуть, что разъяснения о применении [ч. 3 ст. 2.1](#) КоАП РФ даны в [п. 15](#) Постановления Пленума ВС России от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" <157>:

<157> РГ. N 80. 2005. 19 апреля.

в соответствии с [ч. 3 ст. 2.1](#) КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено ([ст. 2.4](#) КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц;

при определении степени ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, которое явилось результатом выполнения решения коллегиального органа юридического лица, необходимо выяснять, предпринимались ли должностным лицом меры с целью обратить внимание коллегиального органа либо администрации на невозможность исполнения данного решения в связи с тем, что это может привести к совершению административного правонарушения;

поскольку КоАП РФ не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц;

привлечение к уголовной ответственности должностного лица не может в силу [ч. 3 ст. 2.1](#) КоАП РФ служить основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности.

3. Положения комментируемой статьи об ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения в соответствии с ее [ч. 3](#) распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством РФ (понятие "иностранные организации" определено в [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона: иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства).

Как представляется, при этом подлежит применению общая норма [ч. 1 ст. 2.6](#) КоАП РФ, согласно которой иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории России административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях. Следует отметить, что [часть 3 указанной статьи](#) отсылает к нормам международного права только в отношении разрешения вопроса об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции РФ в соответствии с федеральными законами и международными договорами РФ и совершившего на территории России административное правонарушение.

Необходимо также учитывать, что КоАП РФ согласно [ч. 2 его ст. 1.1](#) основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах РФ. Там же указано, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора. Данные положения основаны на норме [ч. 4 ст. 15](#) Конституции РФ, предусматривающей, что: общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы; если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (см. [комментарий к ст. 2](#) Закона).

В свою очередь, с данными положениями согласуется норма [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона, наряду с прочим устанавливающая, что иностранные организации, обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами России, подлежат ответственности в соответствии с законодательством РФ в случаях и порядке, которые предусмотрены международными договорами РФ и федеральными законами.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Органы государственной власти, государственные органы,
иные органы и организации:

Совет Федерации - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
Государственная Дума - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
КС России - Конституционный Суд Российской Федерации;
ВС России - Верховный Суд Российской Федерации;
ВАС России - Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
Генпрокуратура России - Генеральная прокуратура Российской Федерации;
МВД России - Министерство внутренних дел Российской Федерации;
МИД России - Министерство иностранных дел Российской Федерации;
Минфин России - Министерство финансов Российской Федерации;
Минюст России - Министерство юстиции Российской Федерации;
ФСБ России - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
ФНС России - Федеральная налоговая служба;
ЦИК России - Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
ПФР - Пенсионный фонд Российской Федерации;
ФСС России - Фонд социального страхования Российской Федерации;
ФФОМС - Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
Банк России - Центральный банк Российской Федерации.

Правовые акты:

часть первая ГК РФ - Гражданский **кодекс** РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ
<158>;

<158> СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.

часть вторая ГК РФ - Гражданский **кодекс** РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ
<159>;

<159> СЗ РФ. 1996. N 5. Ст. 410.

УК РФ - Уголовный **кодекс** РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ <160>;

<160> СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

УПК РФ - Уголовно-процессуальный **кодекс** РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ <161>;

<161> СЗ РФ. 2001. N 52. Ч. I. Ст. 4921.

КоАП РФ - **Кодекс** РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ
<162>;

<162> СЗ РФ. 2002. N 1. Ч. I. Ст. 1.

ТК РФ - Трудовой **кодекс** РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ <163>.

<163> СЗ РФ. 2002. N 1. Ст. 3.

Источники правовых актов:

www.pravo.gov.ru - Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>;

Ведомости СНД и ВС РСФСР - Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР;

Ведомости СНД и ВС РФ - Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации;

ВКС РФ - Вестник Конституционного Суда Российской Федерации;

РГ - Российская газета;

СЗ РФ - Собрание законодательства Российской Федерации;

СПС - справочные правовые системы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

Конвенция Совета Европы об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ETS N 141), заключена в г. Страсбурге 8 ноября 1990 г.;

Международный **кодекс** поведения государственных должностных лиц, принят 12 декабря 1996 г. Резолюцией 51/59 на 82-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

Резолюция (97) 24 Комитета министров Совета Европы "О двадцати принципах борьбы с коррупцией", принята Комитетом министров Совета Европы 6 ноября 1997 г. на 101-й сессии;

Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, заключена 21 ноября 1997 г.;

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173), заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.;

Модельный **закон** о борьбе с коррупцией, принят в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 1999 г. Постановлением 13-4 на 13-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств;

Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174), заключена в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г.;

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

Дополнительный **протокол** к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 191), подписан в г. Страсбурге 15 мая 2003 г.;

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

Федеральный конституционный **закон** от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 19 июня 2004 г. N 4-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 25 декабря 2008 г. N 5-ФКЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации";

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ "Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы";

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 30 декабря 2008 г. N 8-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 9 ноября 2009 г. N 5-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" и статьи 4 и 15 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации";

Федеральный конституционный **закон** от 6 декабря 2011 г. N 4-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам";

Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции";

Закон РФ от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации";

Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации";

Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

Федеральный **закон** от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

Гражданский **кодекс** РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;

Федеральный **закон** от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации";

Федеральный **закон** от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации";

Федеральный **закон** от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

Федеральный **закон** от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

Федерации";

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";

Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации";

Федеральный закон от 10 января 1996 г. N 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации";

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах";

Федеральный закон от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе";

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации";

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом";

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 68-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О милиции";

Федеральный закон от 5 июля 1999 г. N 133-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 мая 2001 г. N 62-ФЗ "О ратификации Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности";

Федеральный закон от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 169-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации";

Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ;

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ;

Федеральный закон от 14 марта 2002 г. N 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации";

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 октября 2002 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

Федеральный закон от 30 июня 2003 г. N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий

сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления";

Федеральный [закон](#) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 26 апреля 2004 г. N 26-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее";

Федеральный [закон](#) от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства";

Федеральный [закон](#) от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 9 мая 2005 г. N 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму";

Федеральный [закон](#) от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции";

Федеральный [закон](#) от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 25 июля 2006 г. N 125-ФЗ "О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию";

Федеральный [закон](#) от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Федеральный [закон](#) от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных";

Федеральный [закон](#) от 27 июля 2006 г. N 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму";

Федеральный [закон](#) от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 28 ноября 2007 г. N 275-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";

Федеральный [закон](#) от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";

Федеральный [закон](#) от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 22 декабря 2008 г. N 267-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Федеральный [закон](#) от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления";

Федеральный [закон](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

Федеральный [закон](#) от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

Федеральный [закон](#) от 4 мая 2011 г. N 97-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции";

Федеральный [закон](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Федеральный [закон](#) от 25 июля 2011 г. N 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных";

Федеральный [закон](#) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции";

Федеральный [закон](#) от 30 ноября 2011 г. N 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 8 декабря 2011 г. N 424-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной охране" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 1 февраля 2012 г. N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок";

Федеральный [закон](#) от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

Федеральный [закон](#) от 3 декабря 2012 г. N 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

Федеральный [закон](#) от 29 декабря 2012 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

Федеральный [закон](#) от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами";

Федеральный [закон](#) от 7 мая 2013 г. N 102-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами";

[Постановление](#) Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации";

[Постановление](#) Верховного Совета РФ от 31 марта 1993 г. N 4718-1 "О проекте Закона Российской Федерации "О борьбе с коррупцией";

[Постановление](#) Президиума Верховного Совета РФ от 13 июля 1992 г. N 3284/1-1 "О проекте Закона Российской Федерации "О борьбе с коррупцией";

[проект](#) Федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" (проект N 105365-5);

[проект](#) Закона РФ "О борьбе с коррупцией";

[проект](#) Федерального закона "О борьбе с коррупцией" (принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ в 1994 г.);

[проект](#) Федерального закона "О борьбе с коррупцией" (принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ в 1995 г.);

[проект](#) Федерального закона "О борьбе с коррупцией" (проект N 96700358-2);

[проект](#) Федерального закона "О борьбе с коррупцией" (проект N 99097368-2);

[проект](#) Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 148067-3);

[проект](#) Федерального закона "Об обеспечении прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (проект N 287750-4);

[проект](#) Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 105369-5);

[проект](#) Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 105377-5);

[проект](#) Федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу уточнения статуса судей, членов законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, членов избирательных комиссий, председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и служащих Центрального банка Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 105381-5);

пояснительная [записка](#) к проекту Федерального закона "О противодействии терроризму" (проект N 115259-4);

пояснительная [записка](#) к проекту Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 105369-5);

пояснительная [записка](#) к проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 105377-5);

пояснительная [записка](#) к проекту Федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу уточнения статуса судей, членов законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, членов избирательных комиссий, председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и служащих

Центрального банка Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" (проект N 105381-5);

Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. N 2-П по делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации;

Определение Конституционного Суда РФ от 16 февраля 2006 г. N 64-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Скворцова Николая Борисовича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 47 Уголовного кодекса Российской Федерации, пункта 2 части первой статьи 16 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", пунктом 3 статьи 20 и абзацем шестым пункта 1 статьи 20.1 Федерального закона "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации";

Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2006 г. N 540-О по запросу Правительства Самарской области о проверке конституционности статьи 1, частей шестой и восьмой статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 50 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. N 2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 марта 2006 г. N 6 "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона "Об обеспечении прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции в Российской Федерации";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 декабря 2006 г. N 63 "О внесении изменений и дополнений в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. N 2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации";

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях";

Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";

Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. N 567 "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью";

Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. N 641 "О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и должности федеральной государственной гражданской службы";

Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов поведения государственных служащих";

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. N 490 "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 3 февраля 2007 г. N 129 "Об образовании межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27

января 1999 г.";

[Указ](#) Президента РФ от 3 марта 2007 г. N 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов";

[Указ](#) Президента РФ от 11 августа 2007 г. N 1068 "О продлении срока деятельности межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.";

[Указ](#) Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

[Указ](#) Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции";

[Указ](#) Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557 "Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей";

[Указ](#) Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

[Указ](#) Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

[Указ](#) Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 560 "О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

[Указ](#) Президента РФ от 16 июля 2009 г. N 814 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" и в общие принципы, утвержденные этим Указом";

[Указ](#) Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению";

[Указ](#) Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 12 января 2010 г. N 59 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы";

[Указ](#) Президента РФ от 1 июля 2010 г. N 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов";

[Указ](#) Президента РФ от 21 июля 2010 г. N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

[Указ](#) Президента РФ от 13 марта 2012 г. N 297 "О Национальном плане противодействия

коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции";

[Указ](#) Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти";

[Указ](#) Президента РФ от 28 июля 2012 г. N 1060 "Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета";

[Указ](#) Президента РФ от 2 апреля 2013 г. N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

[Указ](#) Президента РФ от 2 апреля 2013 г. N 310 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

[Послание](#) Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 г. "Послание Президента РФ Федеральному Собранию";

[Послание](#) Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. "Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации";

[распоряжение](#) Президента РФ от 25 января 1999 г. N 18-рп "О подписании Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию";

[распоряжение](#) Президента РФ от 9 декабря 2000 г. N 556-рп "О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее";

[распоряжение](#) Президента РФ от 6 декабря 2003 г. N 581-рп "О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции";

[письмо](#) Президента РФ от 19 декабря 1997 г. N Пр-2145 "Об отклонении Федерального закона "О борьбе с коррупцией";

Типовой [кодекс](#) этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21);

Национальный [план](#) противодействия коррупции, утвержден Президентом РФ от 31 июля 2008 г. N Пр-1568;

[Постановление](#) Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 4 мая 1999 г. N 486 "О подписании Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г.";

[Постановление](#) Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

[распоряжение](#) Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р "О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах";

[распоряжение](#) Правительства РФ от 9 февраля 2008 г. N 157-р "О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р";

[Постановление](#) Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

[Постановление](#) Правительства РФ от 13 марта 2013 г. N 207 "Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности";

Типовое [положение](#) о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа, утверждено

Аппаратом Правительства РФ 18 февраля 2010 г. N 647п-П16;

Приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. N 88 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

Приказ Министерства юстиции РФ от 30 сентября 2008 г. N 219 "Об утверждении Плана Министерства юстиции Российской Федерации по противодействию коррупции на 2008 - 2009 гг.";

Приказ Министерства юстиции РФ от 1 июля 2009 г. N 202 "Об утверждении Плана Минюста России по противодействию коррупции";

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. N 400 "Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов";

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 мая 2010 г. N 209 "Об усилении прокурорского надзора в свете реализации национальной стратегии противодействия коррупции";

Приказ Министерства юстиции РФ от 1 июня 2010 г. N 129 "О внесении изменений в Приказ Минюста России от 01.07.2009 N 202";

Приказ Министерства финансов РФ от 5 июля 2010 г. N 67н "Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Министерстве финансов Российской Федерации";

Приказ Министерства финансов РФ от 12 июля 2010 г. N 70н "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации";

Приказ Министерства юстиции РФ от 7 сентября 2010 г. N 218 "О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Минюста России и урегулированию конфликта интересов";

Приказ Федеральной налоговой службы от 15 марта 2011 г. N ММВ-7-4/202@ "О порядке уведомления государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений";

Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства финансов Российской Федерации, утвержден Министерством финансов РФ 23 марта 2011 г.;

Приказ Фонда социального страхования РФ от 25 октября 2012 г. N 388 "Об утверждении порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работника Фонда социального страхования Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений";

Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 13 февраля 2013 г. N 36 "Об утверждении Перечня должностей, замещаемых на основании трудового договора в учреждениях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей";

Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 13 февраля 2013 г. N 37 "О представлении государственными гражданскими служащими Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, сведений о своих расходах, а также сведений о расходах их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей";

указание Центрального банка РФ от 8 апреля 2013 г. N 2991-У "О Перечне должностей Банка России, при приеме на которые граждане, претендующие на должности в Банке России, и служащие Банка России, занимающие указанные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги

(супруга) и несовершеннолетних детей";

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 15 апреля 2013 г. N 285 "О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих";

Методические [рекомендации](#) по юридико-техническому оформлению законопроектов, направлены письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 18 ноября 2003 г. N вн2-18/490.
