

Пояснительная записка
к докладу и.о.главы муниципального района – главы администрации
Горнозаводского муниципального района Дубовой О.В. «О достигнутых значениях
показателей для оценки эффективности деятельности органов местного
самоуправления городских округов
и муниципальных районов за 2015 год и их планируемых значениях
на 3-летний период»

I. Общие сведения о муниципальном образовании

Горнозаводский муниципальный район Пермского края - муниципальное образование, состоящее из 6 сельских, 1 городского поселений и межселенной территории, объединенных общей территорией, границы которой установлены Законом Пермской области, которому присвоен статус муниципального района согласно Закону Пермской области от 10 ноября 2004 г. N 1733-354 "Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Горнозаводского района Пермского края".

Площадь, занимаемая Горнозаводским муниципальным районом, составляет 7065 кв.км. - 4,4 % всей площади Пермского края. Протяженность территории с севера на юг - 145 км, с востока на запад – 91 км. Административный центр Горнозаводского муниципального района – г.Горнозаводск. Горнозаводский муниципальный район граничит со Свердловской областью, Лысьвенским городским округом, Чусовским и Гремячинским районами.

Расстояние до краевого центра – 170 км.

Административным центром муниципального района является город Горнозаводск.

Численность населения на 01.01.2016 г.-24334 человек.

Глава муниципального района – глава администрации Горнозаводского муниципального района – Александр Николаевич Афанасьев.

С 2013 г. Горнозаводское городское поселение, а также Теплогорское, Медведкинское, Бисерское и Сарановское сельские поселения передало муниципальному району полномочия по решению части вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Горнозаводский район преимущественно промышленная территория. Экономика района базируется в основном на 2-х градообразующих предприятиях: ОАО «Горнозаводскцемент», ОАО «Пашийский металлургическо-цементный завод» и бюджетообразующем предприятии ОАО «Сарановская шахта «Рудная». По территории района проходят 8 ниток газопровода, которые обслуживает предприятие Горнозаводское ЛПУмг – филиал ООО «Газпром трансгаз Чайковский». Заготовкой и переработкой древесины на территории района занимаются около 20 предприятий и индивидуальных предпринимателей.

II. Аналитическая информация о достижении значений показателей

I. Экономическое развитие.

п.1. Увеличение показателя в 2015 г. связано с небольшим ростом числа предпринимателей и со снижением численности населения района.

п.2. С 2016 г. запланирован небольшой рост показателя в связи с созданием 15 субъектов малого предпринимательства и открытием рабочих мест в уже созданных предприятиях за счет оказания поддержки СМП по муниципальным программам: «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Горнозаводского муниципального района на 2013-2015 г.г.», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Горнозаводского муниципального района на 2016-2018 г.г.». Также произошло снижение рабочих мест на крупных предприятиях (часть работников из ОАО «Сарановская шахта «Рудная» переведено в ООО «Западно-Уральский хром»).

п.3. Снижение инвестиций в основной капитал в 2015 г. по сравнению с 2014 г. связано с проведением реконструкция подъемной машины на стволе «Капитальный» ОАО «Сарановская шахта «Рудная» в 2014 г.

В 2016 г. планируется рост инвестиций в основной капитал за счет:

- ОАО «Сарановская шахта «Рудная» - перед предприятием стоит важная задача для восполнения выбывающих мощностей (5 горизонт) предстоит строительство нижележащих горизонтов, с последующим обустройством и принятием в эксплуатацию. Также ОАО «Сарановская шахта «Рудная» в 2015 г. выиграла аукцион по разведке Промежуточного участка Сарановского месторождения, с получением преимущественного права на обработку.

Плановые показатели инвестиций в основной капитал на 2016-2018 г.г. указаны согласно Прогнозу социально-экономического развития Горнозаводского муниципального района на период до 2019 г. (с применением индексов дефляторов).

п.6. Работы по капитальному ремонту муниципальных автодорог не производились в связи с отсутствием финансовой возможности, проведен текущий ремонт а/д «Горнозаводск-Пашия» - 800 м., проводились работы по их содержанию, отремонтирован автомобильный мост в Медведкинском сельском поселении. Ежегодно часть дорог по нормативам переходят в ненормативное состояние. Изменение плановых показателей – в связи с запланированным проведением технической инвентаризации дорог.

п.5. В Горнозаводском муниципальном районе зарегистрировано 1 сельскохозяйственное предприятие - ООО «Зеленое море», которое не является прибыльным.

п.8. Рост показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата»:

- крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций – в связи с экономическим кризисом заработная плата в 2015 г. по отношению к 2014 г. увеличилась на 4,8 %. Незначительное увеличение роста средней заработной платы по отношению к средней заработной плате по данному разделу наблюдалось по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (110,6%); обрабатывающие производства (производство цемента, извести и гипса) (109,2 %); добыча прочих полезных ископаемых (разработка каменных карьеров) (125,6%); производство, передача и распределение электроэнергии (119,9 %); деятельность гостиниц (116,4%); прочая деятельность в области культуры (111,9%). На плановый период 2016-2018 г.г. рост среднемесячной заработной платы запланирован с учетом «Сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза СЭР Пермского края до 2018 года» (индексов дефляторов).

-муниципальных дошкольных образовательных учреждений – средняя заработная плата за 2015 г. составила 14809 руб. (по данным Управления образования-14593 руб.). Плановых показателей не было установлено. В 2016 г. плановый показатель должен быть выполнен в размере 15513 руб. при условии выделения дополнительных средств из краевого бюджета на МОП для выплаты минимальной заработной платы в размере прожиточного минимума в сумме 6654,5 тыс.руб.

-учителей муниципальных общеобразовательных учреждений – средняя заработная плата за 2015 г. составила 23881 руб. (по данным Управления образования-23835 руб.). В 2016 г. планируемый показатель должен быть выполнен в размере 23568 руб. (снижение показателя произойдет за счет уменьшения финансирования из краевого бюджета на малокомплектные школы).

-муниципальных общеобразовательных учреждений – за 2015 г. средняя заработная плата составила 20282 руб. (по данным Управления образования-19347 руб.) при плане 19620 руб. (103,4%). В 2016 г. планируемый показатель должен быть выполнен в размере 19804 руб. при условии выделения дополнительных средств из краевого бюджета на МОП для выплаты минимальной заработной платы в размере прожиточного минимума в сумме 5101,2 тыс.руб.

- муниципальных учреждений культуры и искусства. На основании Указа Президента РФ от 17.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации Государственной

социальной политики», в части предусматривающих реализацию мер по поэтапному повышению заработной платы работников культуры, между Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края и муниципальным образованием Горнозаводский муниципальный район» заключено Соглашение от 12.10.2015 № СЭД-27-01-51-17.

В 2015 году плановый расчет среднемесячной заработной платы по учреждениям культуры и искусства составлял 19521, выполнение – 17929. Недостижение целевых показателей произошло в связи недостаточностью финансирования учреждений культуры сельских поселений района.

Прогнозная среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры Горнозаводского муниципального района указана согласно прогнозным показателям в соответствии с дорожной картой.

- муниципальных учреждений физической культуры и спорта. В соответствии с указом Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761 планируется доведение к 2018 средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования спортивной направленности до средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования в регионе.

2. Дошкольное образование.

п.9. Показатель за 2015 г. несколько ниже, чем за 2014 г. в связи с увеличением количества детей в возрасте от 1 до 6 лет в муниципальном районе в 2015 г. Увеличение плановых показателей на период 2016-2018 г.г. объясняется тем, что в настоящее время детские сады готовы принять детей в возрасте 1,2-1,3 года, но родители «не готовы» (медотвод ребенка от посещения ДОО на определенное время по состоянию здоровья, не овладел простейшими навыками самообслуживания, появление в семье еще одного малыша, и есть возможность присмотра и ухода за обоими малышами) отдать ребенка в детский сад.

п.10. Данный показатель в 2015 г. составил 3,8 %, что на 4,2 % меньше, чем за 2014 г. Уменьшение доли детей, стоящих на учете для определения в ДОО произошло за счет создания дополнительных мест в ДОО.

п.11. Требуется капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад № 29» в п. Старый Бисер. Проведение ремонтных работ запланировано в 2016 г. в здании МАОУ «СОШ» п. Старый Бисер под структурное подразделение – дошкольную группу.

3. Общее и дополнительное образование.

п.12. В 2015 г. все выпускники старшей школы успешно сдали ЕГЭ по русскому языку и математике.

п.13. В 2015 г. все выпускники старшей школы получили аттестаты о среднем общем образовании.

п.14. 100% муниципальных общеобразовательных учреждений соответствуют современным требованиям обучения, имеют бессрочные лицензии на право ведения образовательной деятельности.

п.15. Школ, здания которых находятся в аварийном состоянии, нет. Проведение ремонтных работ запланировано в 2016 г. в здании МАОУ «СОШ» п. Старый Бисер под структурное подразделение – дошкольную группу.

п.16. По данным мед. Статистики, процент обучающихся с 1 и 2 гр. Здоровья составляет 92,2 %. Увеличение количества данной категории детей в ближайшей перспективе не предвидится.

п.17. Из 2862 чел. учащихся общеобразовательных учреждений в 2015-2016 учебном году, 503 чел. - учащиеся школ п. Сараны, п. Пашия, г. Горнозаводска занимаются во 2 смену. С 1 сентября 2016 г. запланировано за счет эффективного использования площадей школы № 3 г. Горнозаводска и п. Пашия сократить количество занимающихся во вторую смену на 121 человека. Таким образом, доля занимающихся во 2 смену в 2016 г. составит 13,3 %.

п.18. Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2015 г. составили 59,5 тыс.руб. Это меньше на 4,5 тыс.руб. за счет уменьшения финансирования из краевого бюджета на малокомплектные школы. В последующие годы данный показатель планируется в размере 51,3 тыс.руб.

п.19. Запланированный показатель выполнен. Всего детей данного возраста – 3845 чел. Занимающихся по программам дополнительного образования – 3500 чел. (91 %).

4. Культура.

п.20. Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:

- Клубами и учреждениями клубного типа.

В 2015 г. уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа по Горнозаводскому муниципальному району составляет 88 %. т.к. закрыты МБУК «Бисерский клуб» (30 посадочных мест), МБУК «Медведкинский клуб» - филиал п.Нововильвенский (150 посадочных мест).

- Библиотеками.

Обеспеченность населения услугами библиотек в 2015 г. по Горнозаводскому муниципальному району составляет 90 %. в связи с закрытием в п.Нововильвенский филиала МБУК «Медведкинский ДК».

п.21. Требуют капитального ремонта 2 здания муниципальных учреждений культуры: филиал в п.Средняя Усьва МБУК «Медведкинский ДК», МАУК «Дом культуры имени Л.И.Бэра». Всего зданий -14.

п.22. Всего в районе находятся 14 объектов культурного наследия, в муниципальной собственности находятся 2 объекта не требующих консервации или реставрации, но требующие капитального ремонта.

5. Физическая культура и спорт.

п.23., 23(1). Рост показателя связан с увеличением количества населения, систематически занимающегося спортом, так в 2015 г. число занимающихся спортом - 6069 чел, в 2014 г. – 5743 чел., при снижении общей численности населения муниципального района.

В 2015 г. в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Горнозаводском муниципальном районе на 2011-2015 годы» в рамках Календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий в муниципальном районе проведено 107 физкультурно-оздоровительных мероприятий, в которых приняли участие более 10 тыс.человек.

6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.

п.24. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, незначительно увеличилась в связи со строительством индивидуальных жилых домов, а также с уменьшением численности населения. Строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов в г.Горнозаводске и в муниципальном районе не ведется. На перспективу до 2018 г. ввод многоквартирных жилых домов не планируется, так как разрешения на строительство не выдавались. Ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов зависит от возможностей застройщика.

Строительство жилых домов за счет средств бюджета Горнозаводского муниципального района и Горнозаводского городского поселения не осуществляется.

п.25. Увеличение показателя за 2015 г. произошло за счет возрастания спроса на предоставление земельных участков для иного строительства. Увеличение общей площади земельных участков предоставленных для индивидуального жилищного строительства, произошло в связи с формированием земельных участков.

На данный момент разрабатывается проект планировки и проект межевания территории, где планируется предоставить 89 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Плановые показатели указаны в соответствии с утвержденными Целевыми показателями на период 2016-2018 г.г.

п.26. В рамках муниципального контроля выявляются земельные участки, на которые не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство.

п.28. Увеличение показателя в 2015 г. связано с тем, что в п.Пашия ООО «Пашийские тепловые сети» и МУП «Водоканал» прекратили свою деятельность по оказанию коммунальных услуг, создана новая организация коммунального комплекса МУП «Тепловод».

п. 29. При формировании земельных участков и постановке их на кадастровый учет необходимо обращение собственников земельных участков, занятых под многоквартирными жилыми домами в органы местного самоуправления для формирования земельного участка и постановки его на кадастровый учет. Обращений не было, поэтому финансовые средства на данные работы не планировались и работы не проводились.

п.30. Согласно Указа Президента РФ от 07 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» все граждане этой категории обеспечены жильем. На основании Постановления Правительства Пермского края от 01 марта 2013 г. № 92-п «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обеспечением жильем данной категории лиц занимаются Министерство социального развития ПК, Министерство строительства и архитектуры ПК, что также повлияло на снижение показателя на 2016-2018 годы.

8. Организация муниципального управления.

п.31. Рост показателя в 2015 г. произошел за счет снижения безвозмездных поступлений из других бюджетов и роста налоговых и неналоговых доходов.

п.32. Показатель изменился за счет увеличения стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности. Предприятия банкроты за 2015 г.: МУП «Теплогорское ЖКХ», Пашийское МУП «Жилсервис».

п.33. Строительство за счет средств бюджета Горнозаводского муниципального района не осуществляется.

п.35. Увеличение показателя связано с принятием функций городского поселения, включения в расходы на содержание работников ОМС в 2015 г. расходов по хозяйственно-диспетчерской службе, ежегодным снижением численности населения.

п.36. Схема территориального планирования (СТП) Горнозаводского муниципального района утверждена решением Земского Собрания от 30.09.2009г. №54. По мере необходимости в СТП вносятся изменения.

п.38. Среднегодовая численность постоянного населения снижается в связи с тем, что смертность превышает рождаемость, а также в связи с отрицательным показателем по миграции населения.

9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

п.39. С целью снижения показателя удельной величины потребления электрической энергии в многоквартирных домах, в целях энергосбережения и энергоэффективности в соответствии с 261 Федеральным законом «Об энергосбережении...» проводятся мероприятия по установке электрооборудования с датчиками движения на освещение мест общего пользования. Продолжается замена индивидуальных приборов учета

электрической энергии с высокой степенью точности в жилых помещениях многоквартирных домов.

Снижение показателей объемов потребления тепловой энергии по отношению к 2014 году связано с тем, что основной процент учета тепловой энергии производится по показателям общедомовых приборов учета.

Снижение показателей объемов потребления холодного и горячего водоснабжения по отношению к 2014 г. связано с тем, что учет потребления коммунальных ресурсов производится по показаниям ИПУ и ОПУ, а также с массовой установкой индивидуальных приборов учета в жилых помещениях многоквартирных домов в связи с утверждением нормативов потребления с применением повышающего коэффициента при расчете платы за коммунальные услуги в жилых домах не оборудованных индивидуальными и общедомовыми приборами учета.

Небольшое увеличение плановых показателей объясняется с возможным выходом из строя приборов учета.

п.40. Снижение показателя потребления электрической энергии в 2015 г. относительно показателя 2014 г. связано с проведением капитального ремонта (с января по сентябрь) и вводом в эксплуатацию в 4 кв. 2014 г. МАДОУ «Д/сад №10» в г.Горнозаводске (2-х этажное здание на 110 мест). Кроме того, во многих дошкольных учреждениях и школах производится замена электрических ламп на энергосберегающие.

Небольшое увеличение показателя потребления тепловой энергии в 2015 г. по отношению к предыдущему году в связи с увеличением отапливаемых площадей, в связи с вводом в эксплуатацию здания МАДОУ «Д/с №10» после капитального ремонта в 4 квартале 2014г. Во многих учреждениях устанавливаются счетчики (можно регулировать подачу тепла), поэтому показатель запланирован на снижение.

Снижение показателя по горячему и холодному водоснабжению в связи с длительными карантинами в 2015 г. в школах и детских садах.

Снижение показателя потребления природного газа связано с ремонтом газового котла в спортивной школе.

И.о.главы муниципального района -
главы администрации Горнозаводского
муниципального района

О.В.Дубова